

New Taipei

A Livable & Thriving City

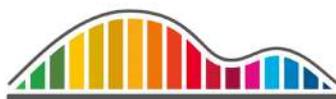
兼容永續智慧城 新北大城好生活

新北市永續發展目標
地方自願檢視報告
2019

New Taipei
A Livable & Thriving City

新北市永續發展目標
地方自願檢視報告

2019 September



New Taipei for SDGs

兼容永續智慧城 新北大城好生活

目錄

Chapter 0	0.1	市長的話	2
序言	0.2	新北市府團隊	3
	0.3	新北市 VLR 介紹	4
Chapter 1	1.1	新北市邁向 2030 未來	8
新北市 2030 願景： 成為宜居城市	1.2	全球城市 SDGs 概念	10
	1.2.1	永續發展目標基本介紹	11
	1.2.2	MDGs 與 SDGs 兩者差異	12
	1.2.3	2030 永續發展議程	13
	1.2.4	SDGs 十七項目標	16
	1.3	城市 SDGs 的各方關係	18
Chapter 2	2.1	新北市 VLR 方法學	22
新北市 VLR 檢視方法	2.1.1	如何將 SDGs 在地化	23
	2.1.2	城市未來趨勢與新北挑戰	26
	2.1.3	新北市 VLR 策略藍圖	30
	2.1.4	新北市 VLR 機制與流程	32
	2.2	新北市與區域關係	34

Chapter 3		
新北市 SDGs 數據與指標	3.1 新北市 VLR 檢視框架	42
	3.1.1 新北市 SDGs 檢視順序	44
	3.1.2 新北市 SDGs 檢視標準	48
	3.2 新北市 SDG 11 檢視	52
	3.3 新北市國際趨勢 SDGs 檢視	57
	3.4 新北市與全球 SDGs 檢視	68
Chapter 4	4.1 新北市 SDGs 案例說明	78
新北市 SDGs 案例成果	4.2 新北市城市主題特色	80
	4.3 新北市城市案例列舉	84
Chapter 5		106
新北市 SDGs 國際參與策略		
Chapter 6		112
新北市永續轉型未來		

關鍵詞彙索引

中文

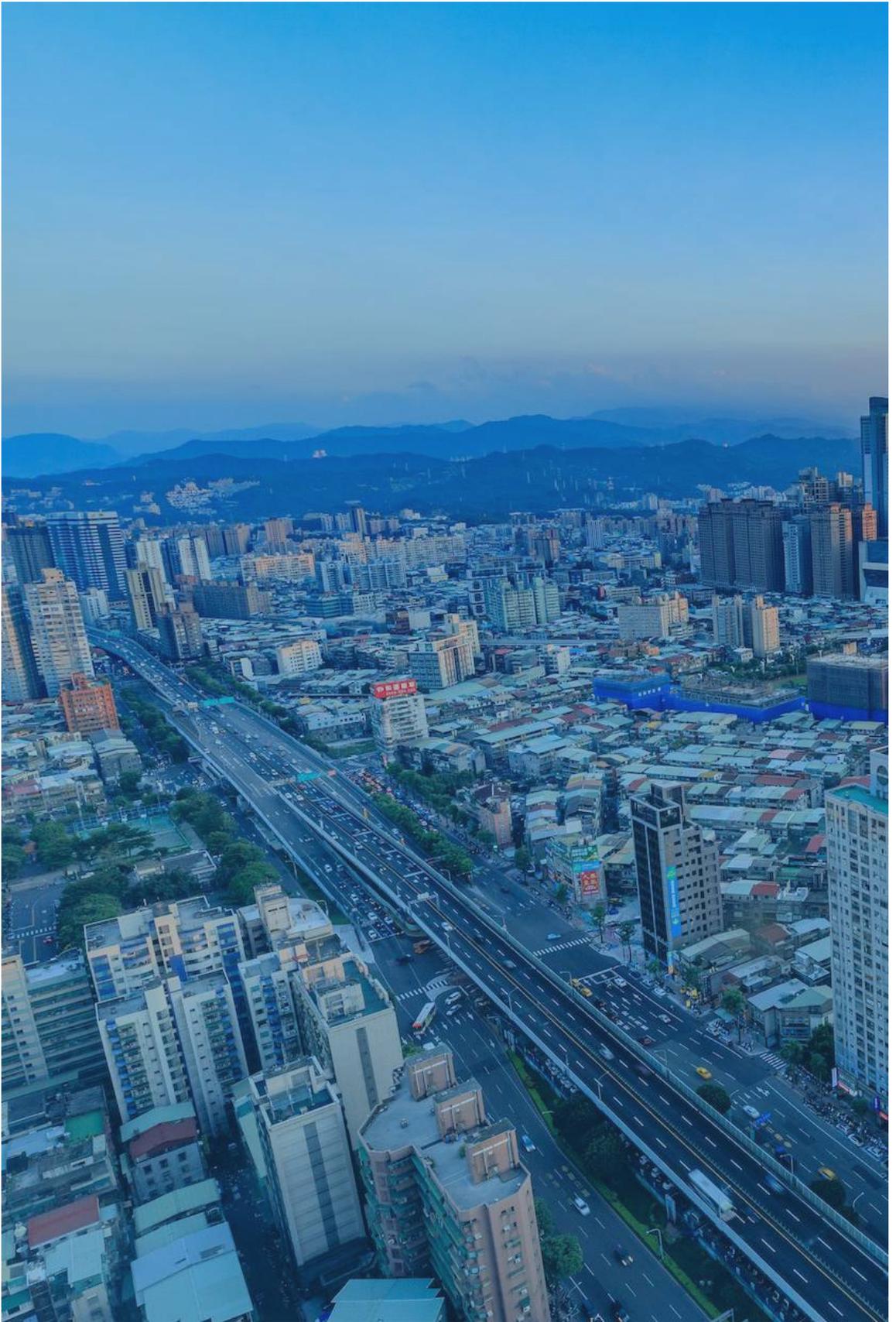
英文

2030 議程	2030 Agenda
2030 永續發展議程	2030 Sustainable Development Agenda
國際健康城市聯盟	Alliance for Healthy Cities (AFHC)
宜居城市中心	Centre for Liveable Cities (CLC)
高階政治論壇	High-level Political Forum (HLPF)
智慧社區論壇	Intelligent Community Forum (ICF)
永續發展目標指標機構間專家小組	Inter-agency and Expert Group on SDG indicators (IAEG-SDGs)
國際地方政府永續發展理事會	International Council for Local Environmental Initiative (ICLEI)
國際數據機構	International Data Corporation (IDC)
千禧年發展目標	MDGs Millennium Development Goals (MDGs)
國家自主氣候貢獻	Nationally Determined Contributions (NDCs)
開放應用程式介面	Open Application Programming Interface (Open API)

中文

英文

後 2015 永續發展議程	Post-2015 Developmental Agenda
永續發展	Sustainable Development (SD)
永續發展目標	Sustainable Development Goals (SDGs)
永續發展解決方案網絡	Sustainable Development Solutions Network (SDSN)
城市與地方政府聯盟	United Cities and Local Governments (UCLG)
聯合國人類居住署	UN-Habitat
聯合國亞洲及太平洋經濟社會委員會	UN Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, (UNESCAP)
地方自願檢視報告	Voluntary Local Review (VLR)
維多利亞交通政策研究所	Victoria Transport Policy Institute (VTPI)
國家自願檢視報告	Voluntary National Review (VNR)
世界衛生組織	World Health Organization (WHO)





Chapter 0
序言

0.1 市長的話

0.2 新北市府團隊

0.3 新北市 VLR 介紹



0.1 市長的話

新北市將以安居樂業為目標，成為適合人類居住的宜居城市

至 2030 年全球將有 50 億人口居住在城市，而目前已有全球一半的人口居住於城市。新北市已經於 2019 年 4 月成為全臺灣人口數最多的城市（突破 400 萬人），且人口將持續增加。

新北市的未來城市生活以「活得更好、活得更久」為願景，期待解決市民面臨的理想生活需求，如：新住民平等問題、青年世代貧窮、氣候變遷、醫療資源整合、海洋塑膠廢棄物等，永續發展目標（SDGs）已經成為全球對未來理想生活的共通語言，在各國針對消除貧困、保護地球、確保所有人享有和平與繁榮的願景時，不僅聚焦全球事件，以各城市、在地生活發展為基礎，推動良好的長照系統、足夠的就業機會、良善的治安環境、便捷的大眾交通、綠化的城市地景等等，新北市率先以透過城市、地區、國家貢獻的角度，綜合撰寫出第一份「地方自願檢視報告（VLR）」展示新北市與全球共同推進永續發展工作的努力與決心。

新北市透過全球的共通語言：永續發展目標（SDGs），快速建立地方與全球城市的橋樑，讓新北市培育更多在地化議題的解決方案。不單讓市民的生活更理想，也能與國際城市問題連結、成為典範。形塑在地的獨特性時，也吸引全世界探索合作的國際化實踐。

身為新北市民的一份子，我們都需要每一位市民和我們一起為更好的新北努力，讓每一個市民的理想生活都能夠實現：從積極關注城市治理與管理進程、關注在地社區的文化歷史特性、主動站出來說出自己對於社區的想法與需求。更重要的是以市民的身份採取行動，把全球的、新北的事當自己的事情，和我們一起營造新北的宜居社區、宜居城市等。本報告希望能讓新北市成為「宜居城市」跨界溝通的第一步，讓更多人相信安居樂業的理想生活是可能的。



新北市 侯友宜 市長

侯友宜

0.2 新北市府團隊

永續發展的點線面合作

永續發展已成為全球共同的語言，幫助全球城市辨別挑戰和機會。新北市身為全國人數最多之城市，首先以實現全球繁榮和永續發展為方向，將新北市數據指標揭露、分享實踐案例作為國際合作、串聯市民與城市間相互合作的機會。

新北市透過盤點永續發展目標與正、負相關性，不單協助建立區域、全球之永續議程共同語言：SDGs，更維持世界發展的相互關聯性，讓各種全球和區域議程與新北市府整合、加速城市之間的點、線、面合作。

本報告透過提供大眾「國際城市 SDGs 實踐策略方法」引起跨界溝通。

邁向永續的道路阻且長，這份報告不可能一勞永逸地解決未來二、三十年城市發展問題，但卻仍可被視為

SDGs 框架和新北市未來行動與市民的初步對話，以用於指引新北市未來城市施政、發展的原則和方向。

長期以來，新北市的都市政策以市長之理念為引導原則，所關切的面向與許多 SDGs 不謀而合，而前朝許多努力也都引領新北市往永續發展的目標邁進。然而，過去施政無法做到的是提供更完善而嚴謹的指標一即是利用明確、量化的指標，來評估各類永續目標的達成與發展程度。且相關政策文件對多數人而言，常常晦澀難懂，難以產生對城市未來的整體想像，因此，我們希望透過「新北市地方自願檢視報告 (VLR)」，成為市民簡單、清楚地瞭解新北市於全球 SDGs 脈絡中所處的位置，並加速未來宜居城市的移動步調。

盡責的新北市政府，將不會對於永續發展與新北目前所面臨的任何社會問題視若無睹。



0.3 新北市 VLR 介紹

新北 VLR 發展主軸：旨在為新北市打造 SDGs 國際城市合作之檢視手冊

新北市以 SDGs 作為 2030 年永續發展框架，將「安居樂業」轉譯結合 SDGs 與國際社會訂定一致的策略目標，並分成三個發展主軸：

1. 彙整過去新北相關政策成果，搭配 SDGs 為現今發展的相關計畫，探尋未來國際城市之合作機會。
2. 針對 2019 年聯合國高階政治論壇 (HLPF) 著重的 SDGs 項目，拋磚引玉提供可量化之數據與指標，以促進國內外社會溝通與討論。
3. 以宜居城市願景、從累積之市政成果，擴大新北市地方自願檢視報告 (VLR) 與其他利害關係人的溝通，期許作為國際網絡與亞洲城市 SDGs 之工具書，樹立 VLR 之典範，並加速永續發展解決方案之進程。

新北市以永續發展思維工具和 SDGs 工具，面對全球挑戰和創造國際合作機會

本報告書率先建立新北市永續城市的政策效能提升工具、新北市永續循環架構整合流程，讓新北市跨局處計劃與政策推動上，透過永續發展工具轉機會為優勢。同時，透過數據和案例資料評估可獲得性、可信度、所有權等，讓新北市的市民、市政團隊未來都能成為各個 SDGs 的「專家」，補足由上而下的市政制定，新增由下而上跨領域、跨世代的建議與回饋機制，讓未來短中長期之市政討論能夠擴大影響力。相信「不遺留任何一人」的永續發展精神，除了提升自身城市的解決方案附加價值外，也能進而協助全球城市繁榮和永續工作推動，搭建亞洲城市共同的永續願景。



A handwritten signature in black ink, reading '饒慶鈺'.

新北市秘書處 饒慶鈺 處長

新北市針對國際關注之 SDGs，列舉具備新北特色之數據和案例

本報告書透過 SDGs Tools 的創新工具，以「安居樂業」為政策框架，檢視聯合國人居署建議之目標 (SDG11)，也針對 2019 年聯合國 HLPF 關注之 SDGs 與城市與地方政府聯盟 UCLG 建議城市檢視之目標，配合國家最新核定之永續發展目標指標，列舉討論並促進城市更透明和全面性的進展方式，讓新北市的案例成果轉譯為國際共通語言 SDGs，以利國際城市之間的主題交流。

新北市以宜居城市為願景，期待面對人類未來共同挑戰

透過新北市地方自願檢視報告 (VLR) 城市內外溝通，讓更多人一起想像安居樂業的理想生活。新北市的未來城市政策中，將透過本報告之工具與既有機制，將納入不同之政策討論重點，以達成願景。其中包含：透過新北五大撰寫準則與網路平台，貫穿既有之政策推動，以更互動、公開的方式呈現資料與施政進度；持續新北市政府內部跨局處之永續發展討論，提供跨部門、委員會多元的進展方向、必要的資訊與協助；根據 SDGs 機會與挑戰之意見回饋，讓各方利害關係人（包含產、官學界與公民社會代表）理解新北市願景：健全之公民社會、商業發展之下一步、為未來 10 年之市政規劃對「安居樂業」有建設性之意見與策略步驟。

新北 VLR 發展主軸







Chapter 1
新北市 2030 願景：
成為宜居城市

1.1 新北市邁向 2030 未來

1.2 全球城市 SDGs 概念

1.2.1 永續發展目標基本介紹

1.2.2 MDGs 與 SDGs 兩者差異

1.2.3 2030 永續發展議程

1.2.4 SDGs 的十七項目標

1.3 城市 SDGs 的各方關係

1.1 新北市邁向 2030 未來

新北市將與全球城市一起攜手解決 SDGs

新北市至今有 400 萬人生活其中，且數字將繼續增長，而任何城市面臨人口成長，都勢必需要面對能源使用快速上升、污染程度加劇，和貧富不均等挑戰。世界上的城市僅占全球 3% 的土地面積，卻製造了全球 60-80% 的能源消耗，與 75% 的碳排放。許多城市由於其高人口密度或是所處位置，面對氣候變遷和極端天災的挑戰也都更加脆弱，如何增加城市軟、硬體的韌性，並透過更具有系統性的方式擘畫永續發展路徑，溯源解決問題，以減少或甚至避免不必要的人力、社會與經濟損失，也是新北市與其他城市的共有課題。

新北市為臺灣人口最大都市，以五大準則引領永續發展轉型

2010 年新北市升格為臺灣最大之城市後，各項城市的軟硬體建設與民生政策，都已循序漸進改變，或許很多人對此相當無感，無論貧富差距、環境污染等問題等。然而，無論我們與這些議題距離多遠，隨著全球趨勢加劇，新北市、臺灣都會受到衝擊、影響到我們的生活。一切正是如此環環相扣——貧富差距的加劇可能引發治安與環境惡化，而隨著環境惡化、環境負載力下降、極端天氣的頻率和降雨強度增加、糧食、經濟體系都將受到一定程度衝擊，城市能如何降低風險，打造適合居住的「宜居城市」便成為關鍵。因此，新北市依循國際 SDGs 精神與概念，將五大準則應用於市政規劃中，並作為撰寫準則於本報告書中，期待引領城市的永續發展轉型。

新北市以「安居樂業」為願景，透過永續發展思維之基礎，打造優質城市

本市以「安居樂業」作為與國際溝通 SDGs 市政的重點願景，下列出本報告書之三項策略目的：

1. 透過定期更新城市中長程施政計畫、目標，針對不同利害關係人之角色與制度，對 SDGs 有更清楚的認識與貢獻。
2. 透過設立可測量，甚至量化的指標，未來於新北市的在地社區，以去中心化之方式促進更多面向的公民參與與推動討論。
3. 透過新北循環架構的整合流程，更方便與長期的追蹤數據和資料、確保政策目標的執行可行性、機會與挑戰等。

新北市以「安居樂業」為願景

1) 透過城市中長程施政計畫與
不同利害關係人貢獻 SDGs



2) 透過可測量、可量化指標以
去中心化公民參與推動城市討論



3) 透過新北市 VLR 循環架構
整合流程持續檢視



新北市除了正面迎擊各種挑戰，透過「永續發展的思維模式、不遺留任何一個問題、人的方式」推動市政；以夥伴合作方式完善城市的數據和資料佐證等，搭建起跨越公、私部門與政府、民間的夥伴關係，一起邁向永續的新北 2030 年的未來，並希望藉此與國際城市嫁接起合作之管道與契機。

1.2 全球城市 SDGs 概念

全球城市於 SDGs 貢獻是未來關鍵

考量到 SDGs 源於聯合國，聯合國的治理架構與在地脈絡往往有極大差距有待補足，而甚至基於上述願景發展出相關機制，更是極大的挑戰。為此，各國、各級地方政府早已開始備戰、強化並提供針對城市和地區的支持，以實現 SDGs 的在地化。

SDGs 與城市的意義在於「將次國家 (sub-national) 脈絡納入 2030 年永續議程落實的進程，從制定目標和指標到實施的手段，並使用指標衡量和監督其進程。」同時，還須將領土及其人民的優先順位、需求和資源置於永續發展的核心。聯合國更表示，無論在地方、國家和國際的不同層面上進行持續的溝通。基此，落實在地化過程中也應通知「全球議程」以架構一個更好的全球政策框架。

永續發展目標的來由



1.2.1 永續發展目標基本介紹

- 永續發展目標的來由

聯合國作為維持國際和平秩序的超國家機構，在各領域的全球事務上往往扮演了重要的領導角色。聯合國自創立以來，致力於「和平與安全」、「發展」、「人權」、「人道救援」及「國際法」等領域之事務。在發展領域中，聯合國的宗旨為降低貧窮、促進繁榮、保護地球，目前優先的行動包括：千禧年發展目標(The Millennium Development Goals)、後2015年發展議程(Post-2015 Developmental Agenda)及永續發展(Sustainable Development)。

2000年聯合國大會通過了千禧年發展宣言，並於隔年通過千禧年發展目標(Millennium Development Goals, MDGs)，決定全球到2015年前要達到的目標，並提出一系列新的全球目標、標的與指標，以指引全球未來15年的議程及政策。2015年時，千禧年發展目標雖未使各國均等地達成每一個目標成就，但對於解決發展中國家的貧窮問題仍是功不可沒。是故，依循著千禧年發展目標的模式，全球自2012年起便展開對於2015年後發展議程的討論，永續發展目標(Sustainable Development Goals, SDGs)遂於此背景下，在各界廣泛地討論中，於2015年9月25日聯合國大會上正式通過，象徵一個新的永續發展世代的來臨。

永續發展為每一個現代國家面臨的發展問題，也是每一個國家面對越趨複雜的全球挑戰的解決之道。因此，本報告書促進新北市全體市民了解此全球重要議程之內容，將永續發展目標進行介紹，並深入探討與新北市目前密切相關之議題，以期透過本報告書作為開端，號召更多人研析與了解全球未來15年的發展議程重點，進而為提升全球福祉之努力。

1.2.2 MDGs 與 SDGs 兩者差異

2000 年訂定的千禧年發展目標 (MDGs) 著重於發展中國家，且將社會層面的發展與環境層面的永續視為平行進程，但在後來發現這兩者其實是密不可分。2015 年聯合國會議上通過的「2030 年永續發展議程」適用於所有國家，涵蓋 17 個永續發展目標 (SDGs)，並基於整合多元性及各面向的平衡性為觀點，以永續發展目標 (SDGs) 接續千禧年發展目標 (MDGs) 未完成的工作，不再將社會發展與環境永續分開討論，亦不讓任何一個人或問題被遺漏。

不同的國際團體與媒體，也分別針對 MDGs 和 SDGs 提出不同的差異比較，如：國際扶貧組織樂施會 (Oxfam) 發表的網路專題評論《SDGs 如何不同於 MDGs》提到新的 SDGs 有不同以往的影響管道，並舉出四種 SDGs 影響的方式，例如可以透過開發中、已開發國家的政策與預算制定、擴大的社會賦權範圍，以及政府相關部門的職責、國際援助的優先順序等方向去改變。國際團體飢餓計畫 (The Hunger Project) 也針對 MDGs 和 SDGs 提出自身團體對《MDGs 和 SDGs 的十大差異》認知。還有英國衛報《七個 SDGs 更好的理由》等，其中我們統合了國際各界評論成「比較表」說明如下：

	千禧年發展目標 (MDGs)	永續發展目標 (SDGs)
制定年	2000-2015	2016-2030
面向	以社會層次為主	兼顧社會發展與環境永續
內容	8 目標、21 具體目標、60 指標	17 目標、169 具體目標、234 指標
適用對象	開發中國家	全部國家
討論思維	由上而下	由下而上
制定架構	聯合國總部的專家制定	70 個開放工作小組、公民社會組織、專題與國家研討會等，各界多元參與

1.2.3 2030 永續發展議程

2016年實行的17個永續發展目標SDGs，為了能朝向願景與準則性的2030永續發展議程邁進，在接下來的十五年從結構上、規模上兩個方面追求有不同的轉變：包含在結構上以2030永續發展議程為長遠的願景，而永續發展目標SDGs則是產出和框架。

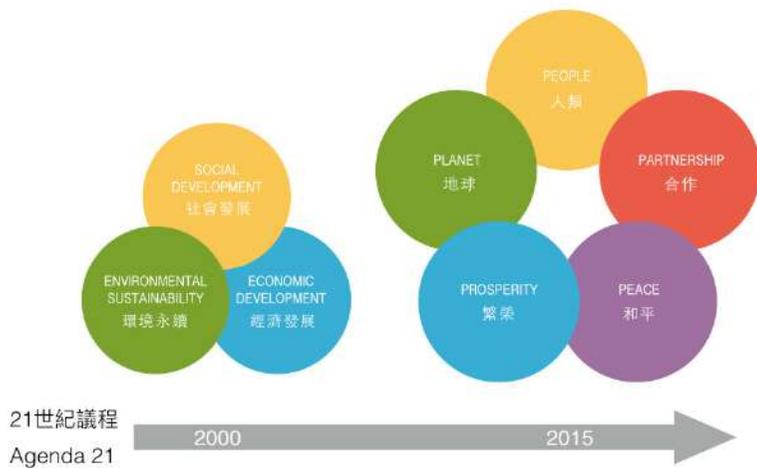
2030年永續發展議程是為了人類、地球和繁榮制訂的行動計劃。它也旨在加強世界的和平與自由。我們認識到，消除一切形式極端貧困是世界最大的挑戰，也是實現永續發展不可或缺的。所有國家和所有利害關係人必須攜手合作，共同執行這個議程。聯合國制定此目標是為了展現決心讓人類擺脫貧困和匱乏，讓地球得以治癒和受保護。

因此，聯合國呼籲全球大家大膽採取迫切需要的改革，讓世界決心走上永續且有恢復力的方向，在踏上這一共同路途時，保證絕不讓任何一個問題遺漏。



• SDGs 五大元素

邁向 2030 年永續發展議程的永續發展目標整合社會 (Society)、經濟 (Economy)、環境 (Environment) 三大框架，於 2015 年時更新提出五大元素：人類 (People)、地球 (Planet)、繁榮 (Prosperity)、和平 (Peace)、合作 (Partnership)，強調目標相互整合的多元關係，希望致力於消除貧窮，同時滿足經濟增長、教育、衛生、社會保護和就業機會等社會需求，並回應氣候行動和環境保護等面向，達到社會環境議題之間更能彼此相扣的下一步。



• SDGs 六大指導原則

為了達到 17 項永續發展目標 (SDGs)，我們必須體認到永續發展目標彼此之間的關係密不可分，因此思考如何整合構思、跨界合作、跨國溝通與彼此配合，聯合國提出了「六大指導原則」希望落實反映永續發展目標的制定、落實的實際面與框架建立完整性。

1. 國家目標在地性 National ownership
2. 多方參與式方法 Participatory approach
3. 各國普及廣泛性 Universality
4. 不漏掉任何一人 Leaving no one behind
5. 人類權利為基礎 Human rights based
6. 永續整合多元性 Integrated approach

SDGs 六大指導原則



1.2.4 SDGs 十七項目標

在 2016 年 1 月 1 日，全球正式開始實施 2030 年永續發展議程，期望未來 15 年內，各國能整合經濟、社會和環境三項維度，解決緊迫的全球問題。此部分，目前整合聯合國每年進行之高階政治領袖論壇 (High Level Political Forum, HLPF) 發布的 2016、2017、2018 年永續發展相關報告書 (The Sustainable Development Synthesis Report)，概述永續發展的 17 項目標。

永續發展目標 (SDGs) 建立在千禧年發展目標 (MDGs) 所完成的成果上，依照原永續發展 (SD)：「既能滿足當代需求，又不損及後代滿足其需要之發展」的準則接續完成任務。新制訂的目標同時呼籲所有國家，包括開發中、已開發和中等收入國家共同積極採取行動，促進繁榮並保護地球。



- 目標 1. 消除各地一切形式的貧窮
- 目標 2. 消除飢餓，達成糧食安全，改善營養及促進永續農業
- 目標 3. 確保健康及促進各年齡層的福祉
- 目標 4. 確保有教無類、公平以及高品質的教育，及提倡終身學習
- 目標 5. 實現性別平等消除各地一切形式的貧窮等，並賦予婦女權力
- 目標 6. 確保所有人都能享有水及衛生及其永續管理
- 目標 7. 確保所有的人都可取得負擔得起、可靠的、永續的，及現代的能源
- 目標 8. 促進包容且永續的經濟成長，達到全面且有生產力的就業，讓每一個人都有一份好工作
- 目標 9. 建立具有韌性的基礎建設，促進包容且永續的工業，並加速創新
- 目標 10. 減少國內及國家間不平等
- 目標 11. 促使城市與人類居住具包容、安全、韌性及永續性
- 目標 12. 確保永續消費及生產模式
- 目標 13. 採取緊急措施以因應氣候變遷及其影響
- 目標 14. 保育及永續利用海洋與海洋資源，以確保永續發展
- 目標 15. 保護、維護及促進領地生態系統的永續使用，永續的管理森林，對抗沙漠化，終止及逆轉土地劣化，並遏止生物多樣性的喪失
- 目標 16. 促進和平且包容的社會，以落實永續發展；提供司法管道給所有人；在所有階層建立有效的、負責的且包容的制度
- 目標 17. 強化永續發展執行方法及活化永續發展全球夥伴關係

聯合國制定的 169 個具體目標中，針對每一個 SDGs 都有一到五個不等的具體目標，而建議做法與改善方向，則以「abc」的方式註記於該 SDGs 的具體目標之後表示。

1.3 城市 SDGs 的各方關係

- 城市於過去近 30 年於永續發展之角色，已經日益增加

1990 年時全球城市便逐漸於永續發展中，開始被提出需要於環境保護與氣候變遷上扮演角色；1992 年聯合國舉辦地球高峰會於巴西里約召開，正式針對地方政府提出成為九大團體中的其中一個。接著每年的永續發展討論中，城市的角色變日益重要，因此 2015 年制定 SDGs 之城市相關工作小組，也提到需要將城市納為實踐所有 17 項永續發展目標的基礎。「改變我們的世界：2030 年永續發展議程」中的第 45 段中也提到：「聯合國之會員國需要與地區和地方政府的立法與預算規劃密切合作，且工作執行時，將考慮與地方政府、學術單位、國際智庫、慈善機構、志工團體等，進行工作與行動。」

各國也都承認，若沒有積極的地方政府參與，要實現 2030 年永續發展議程的使命將很難實現。做法上需透過支持地方和區域倡議，獲得由下而上的認同與契合，才有可能達到 SDGs 的長遠目標，並對全球永續做出貢獻。此為一項普世的行動呼籲，旨在消除貧困，保護地球環境，並確保所有人享有和平與繁榮，除了制定了同時具有普世性與改革性的目標和指標，更承諾不懈地努力實現。



- 新北市將成為地方政府之積極角色，為全球城市貢獻心力

永續發展目標 (SDGs) 為新北市提供了前所未有的機會，因為：

1. 城市必須解決地方和全球挑戰的資源不足
2. 城市可動員關鍵角色面對機會與挑戰、提升公民參與
3. 城市可透過 VNR 檢視城市貢獻永續發展的進程

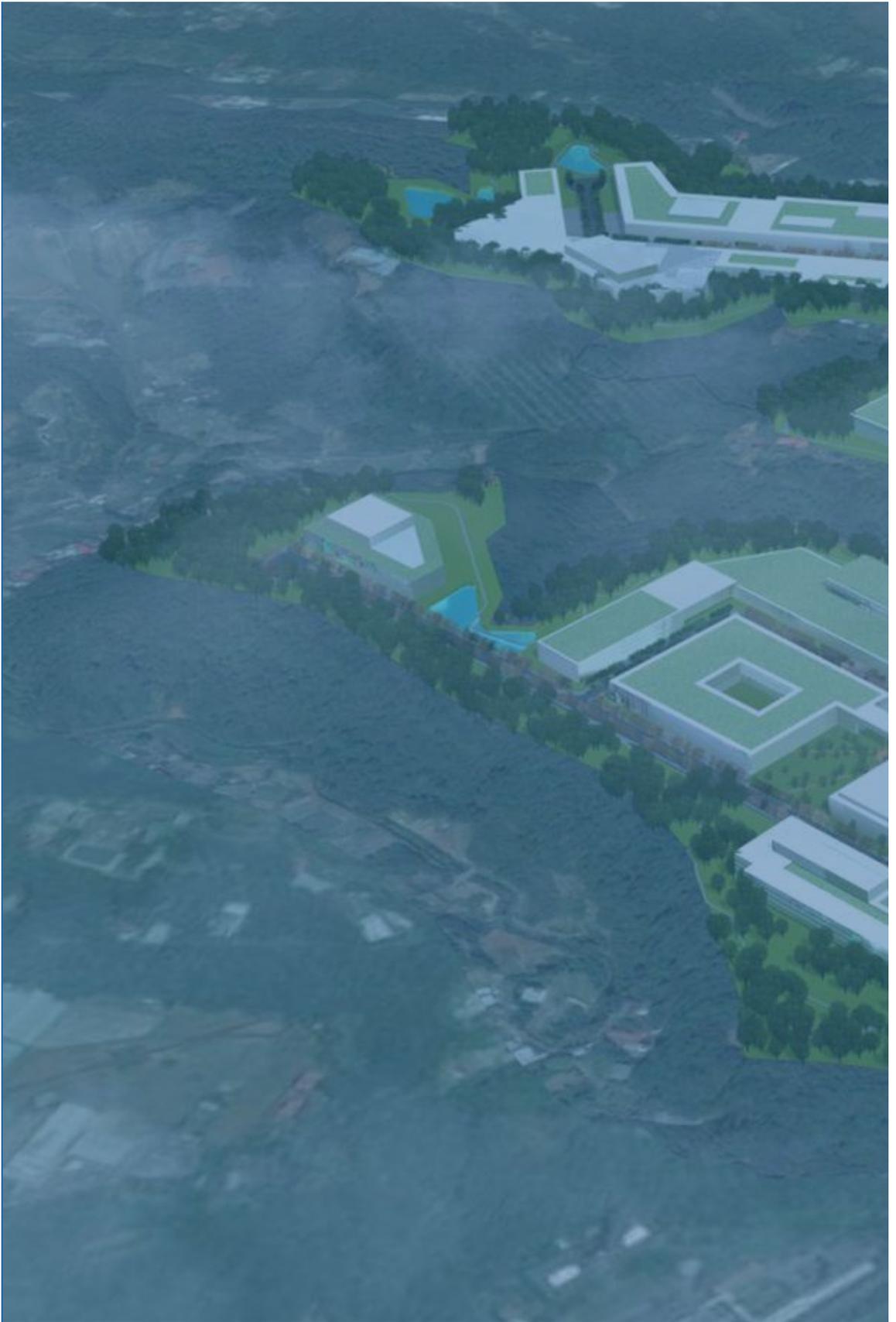
新北市一直自詡為永續城市發展先鋒的地方政府之一，因此當 SDGs 提供了一個平台，使城市能夠進一步推動進步的同時，新北市自主地為剛

開始參與永續城市發展的城市，提供領導、行動藍圖等，並將已存在的問題、已分裂的挑戰制定切實可行的解決方案，提供相關資源與經驗給世界各地與各界城市領導人共同努力，於永續發展推動中找到可量化、可檢視和可追蹤的均衡進展，提升城市利害關係人的溝通效能。

新北市一直以「市民」優先，除了秉持公開市政公共化之外，亦將市政檢視之進度，以市民得以參與之機制，協助持續修正，為在地化 SDGs 的發展貢獻心力。新北市的政策與國際框架也透過本自願檢視報告得以彼此協調，新北市將於臺灣、亞洲地區扮演「在地化」的重要推手，以期待全球城市能與新北市 2030 願景共同努力。



新北市於全球城市 SDGs 之貢獻方式





Chapter 2 新北市 VLR 檢視方法

2.1 新北市 VLR 方法學

- 2.1.1 如何將 SDGs 在地化？
- 2.1.2 城市未來趨勢與新北挑戰
- 2.1.3 新北市 VLR 策略藍圖
- 2.1.4 新北市 VLR 機制與流程

2.2 新北市與區域關係

2.1 新北市 VLR 方法學

透過國際城市網絡 SDGs 工具：從全球趨勢定位新北之未來方向

自 2015 年 9 月聯合國 (United Nations, UN) 正式宣布《2030 永續發展議程》(2030 Agenda)，包含 17 項永續發展目標 (Sustainable Development Goals, SDGs)、169 個具體目標和 234 個指標，實施手段和全球夥伴關係，以及最重要的審查和追蹤機制。各國同意全球發展新議程，並承諾於 2017-2019 年間發布國家自願檢視報告 (Voluntary National Reviews, VNRs)，盤點現況與實踐方法，逐步於 2030 年前達成 SDGs。

透過國際框架、全球城市以 SDGs 工具，提供城市未來發展的參考依據，因此，新北市依據國家自願檢視報告 (VNR)，率先提出地方自願檢視報告 (Voluntary Local Review, VLR) 依據國際城市工具，了解未來城市規劃的發展趨勢，透過應用 SDGs 工具框架，藉以指引新北市未來城市施政、發展的方向參考。

臺灣有許多不同的城市，若各城市之地方自願檢視報告 (VLR) 缺乏相同之定義、檢視監測標準，對於選定的永續發展目標指標的衡量範圍，將會增加國家彙整之挑戰性。為此，新北市以國內、國外交流為理念，特別公開透明化相關之 VLR 方法學，以期待日後之城市檢視工作有更多交流的空間與機會。



2.1.1 如何將 SDGs 在地化？

SDGs 提供城市權衡合理發展之路徑

2030 年之前，全球城市顯著的挑戰包含：氣候變遷、環境資源有限、糧食安全、就業機會、人口老化外移等，社會與環境議題所帶來的挑戰越來越大，需要以與上個世紀不同的思維：永續發展 (Sustainable Development) 去提出解決方案。2015 年聯合國大會通過了《改變我們的世界——2030 永續發展議程》以及 17 個 SDGs 永續發展目標、169 個具體目標、234 個指標，旨在引導全球社會走向永續發展的社會，不遺留任何一人。

基此，新北市依循國際五項 SDGs 應用步驟與五大元素（詳見 1.2.3），提出新北市五大準則，以面對全球城市挑戰與趨勢轉變：

1. 不遺留任何一人
2. 整合自然與人文
3. 建構合作夥伴為基礎的策略
4. 多元層次治理
5. 透明檢視機制



- 城市作為在地化 SDGs 之場域，將以城市努力貢獻國家

紐約市於 2018 年 7 月在聯合國年度高級別政治論壇 (High-Level Political Forum, HLPF) 後公布，提出全球首本地方自願檢視報告 (VLR)，成為世界第一個發布 VLR 的城市，成為市政當局如何在地方層級實施 SDGs 的案例。藉此說明地方政府正在積極制定永續發展計劃、推進「2030 永續發展議程」，因而成為往後諸多地方和區域政府探討發展相關論述、議題的重要參考指標。地方自願檢視報告 (VLR) 也因此界定了其向國家高層，提供補足自願國家檢視報告 (VNR) 的重要角色與定位。

隨後，許多 SDGs 參考工具和框架，陸續於由國際組織、平台上被提出。以下簡單說明全球智庫、網絡為城市提供之 VLR 相關方式與建議：

- 聯合國人居署 (United Nations Human Settlements Programme, UN-Habitat) 推出了一個名為「在地化 SDGs (Localizing The SDGs)」的線上平台，為地方政府提供工具和資源，以協助其實現 SDGs 的在地化。UN-Habitat、UNEP 和全球環境基金會發表了一份報告《SDGs 在地化路線圖：次國家層級的執行和監測》。
- 經濟合作暨發展組織 (OECD)，為全球 35 個市場經濟國家組成的政府間國際組織也啟動了關於城市的專題研究，編寫了兩份分析城市化的報告，就如何改善大城市地區的治理提出了建議。地方和地區政府全球工作組是全球地方政府網絡的聯盟，且已發布了第二次 SDGs 的在地化報告，希望能夠讓地方、地區政府加速相關的進展。
- 地球環境策略研究機構 (Institute for Global Environmental Strategies, IGES) 規劃地方自願檢視報告 Voluntary Local Review (VLR) 實驗室，以「提升政策整合、夥伴學習和公民參與」為首要目的。實驗室提供了相關的材料和先前的案例，讓地方和地區政府 (LRG) 自願開始評估其 2030 年議程及其永續發展目標實施進展的過程。除了讓公民參與審查過程、加強問責制和包容性治理、有效提升當地政策實踐、尋找創新和重要的素材與方向之外，透過城市之相關經驗、挑戰和教訓，以增進實踐合作夥伴關係，填補在地實踐的經驗不足，VLR Lab 相信透過資訊獲取和經驗累積，能夠支持市政後續之實踐。

國際城市 SDGs 檢視框架



根據聯合國 2018 年出版之《自願國家檢視手冊》(Handbook for the Preparation of Voluntary National Review) 提到:地方自願檢視 (Voluntary Local Review, VLR) 基本上是地方政府審查其 SDGs 及其核心原則的整合的過程, 透過諮詢利害關係人的過程中, 使 SDGs 進一步在地化, 而 VLR 報告即是審查過程中所產出的文件, 新北市也將推展其在地化之相關進程。

2.1.2 城市未來趨勢與新北挑戰

- 未來全球城市將面臨之挑戰與趨勢轉變

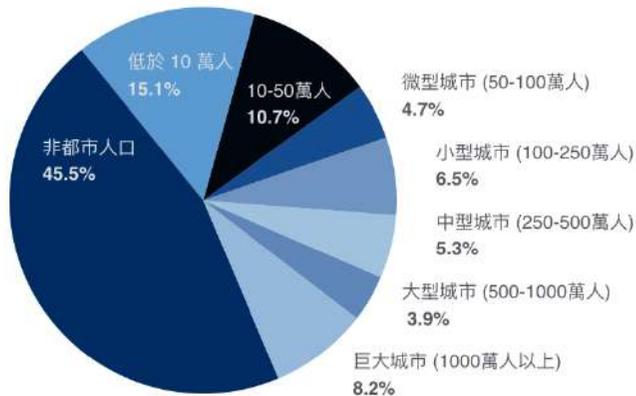
2030 年之前城市所面臨的挑戰來自各種不同的面相：除了工業、環境、教育、醫療、福利、防災、城鎮建設等領域之外，居民、企業、農民、行政管理部門、非營利組織、居民協會、商業和工業協會、農業合作社和學校等個人或是相關組織單位，也都是實現永續發展的重要一環。SDGs 為嶄新的全球共通語言，將提供城市權衡合理城市發展之路徑，新北市身為未來全球城市之一，也將深入瞭解新北市接下來會面臨的三大城市挑戰：



A. 全球人口比例將於 2050 年超過 50% 集中於城市。

從全球層次而言，超過半數全球人口居住在城市，且預估將於 2100 年全球人口將有三分之二居住在城市中，且此時全球人口將高達 112 億之多，意即到世紀末，全球城市人口將至少多增加一倍。世界上許多城市在快速城市化方面，都面臨著嚴峻的挑戰：從確保適當的住房和基礎設施、不斷增長的人口、應對城市擴張對環境的影響、減少災害的脆弱性等，根據全球統計，亞洲都市人口比例更將高達 53.5%。這樣的發展並不均衡，在許多都會區飛速成長時，新北市身為全台六都市之一，可以預見未來也將面臨缺乏基礎建設以因應人口成長、外流、老化所帶來之衝擊，如同許多其他國家，不均衡的人口發展方向，對市政府來說是一個巨大的挑戰。

全球人口比例將於 2050 年超過 50% 集中於城市

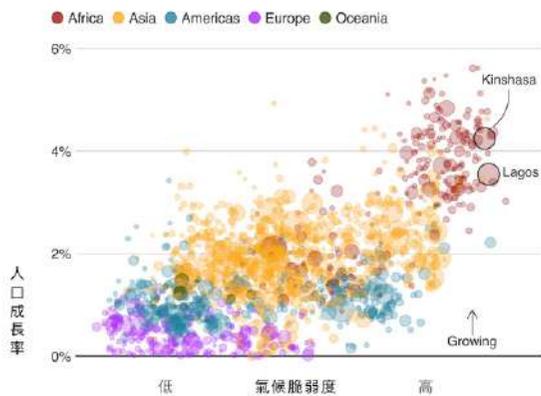


全球都市與非都市人口分佈比例
圖片來源：Localizing SDGs

B. 城市二氧化碳排放佔全球 60-80%，使城市災害發生頻率增加

氣候變遷對城市的基礎設施和生活質量逐漸構成重大威脅。城市位於沿海地區與水的災難脆弱性、海平面上升造成沿海洪災的港口城市的發展，如：印度和中國（加爾各答、上海、廣州）、美國（邁阿密、紐約市）、荷蘭（鹿特丹、阿姆斯特丹）、日本（東京、大阪）。城市的熱島效應，使地區的熱浪更加強烈、年平均溫度與農村地區的差異為 $3.5-4.5^{\circ}\text{C}$ ，預計每10年增加 1°C 。新北市內也有碳排放的相關產業，未來城市極端氣候災害也將特別首當其衝，對城市規劃與風險評估都須注意。

城市為二氧化碳排放的主要貢獻者，也同時遭受最頻繁的城市災害發生。



全球城市人口成長與氣候變遷脆弱度之關係
圖片來源：Verisk Maplecroft

C. 全球城市因跨區域問題增加，在地的風險與挑戰將需要城市與城市共同面對。

根據國際科學委員會 (International Council for Science) 與整合災害風險研究中心 (Integrated Research on Disaster Risk) 發布之城市災害風險減低之研究報告中提到：全球城市未來將面臨跨區域問題的 5 大挑戰，而新北市位在大都會地區與台北市、基隆市、桃園市等的地鄰關係，這些挑戰也需要特別注意

1. 人口挑戰：城市增加都發生於中低收入地區，主要原因是人口快速增長和擴張所致的災害和缺乏規劃管理。
2. 城市災害挑戰：小城鎮的增長速度快於大城市，但其應對風險能力很有限。
3. 評估挑戰：由於國內遊民、國際移民，都起因於市中心蔓延或人口結構變化，所引發的社會改變，因此城市的規劃風險和損失評估也會受到挑戰。
4. 安全挑戰：將風險降低轉變為發展模式，是幫助城市居民安全的最好方式，但如何提供安全可靠的住房和基本服務，仍是難以捉摸的挑戰。
5. 治理挑戰：城市貧富差距的問題越來越大，政府需有效地提供治理與監管以平衡城市間的合作與發展。

城市跨區域問題



2.1.3 新北市 VLR 策略藍圖

各國城市如何建構策略藍圖？

自《2030 永續發展議程》通過後，各國在 SDGs 的目標皆包含明確的執行策略，強調將目標國家在地化 (Nationalization)，城市之地方自願檢視報告 (VLR) 依循國家之整體策略，落實與呼應 SDGs，其中以《2030 永續發展議程》提出的五大元素 (人類 People、地球 Planet、繁榮 Prosperity、和平 Peace、合作 Partnership) 制定策略藍圖。

各國之檢視報告以 5 大元素為相關之檢視基礎。

其中，包含：義大利、日本、約旦、葡萄牙等均根據五大元素規劃國家行動計劃，進一步與政府體制整合，發展在地化的國家級策略。阿富汗 (Afghanistan) 則將 17 個 SDGs 另分類為 8 個社會經濟區塊 (socio-economic sectors)，使政府單位更清楚整體執行方向，同時設定國內 125 個具體目標 (targets) 與 190 個指標 (indicators)；捷克共和國 (Czech Republic) 分為 6 大領域；伊索比亞 (Ethiopia) 則對應 SDGs 擬訂 10 項國家發展優先重點 (National Development Priorities)。

新北市以 5 大元素為基礎，訂定撰寫準則策略藍圖，以貢獻亞洲 VLR 生態圈

新北市將依循永續發展之 5 大元素為基礎，將未來城市之挑戰 (詳見章節 2.1.2) 之問題陳述，透過策略準則面向：時間 (Time)、空間 (Space)、人類 (People)，配合思維準則：為什麼 (WHY)、怎麼做 (HOW)、做什麼 (WHAT)，作為新北市之整合具體方案提出之策略執行溝通思維。

新北市 VLR 規劃以 2019 年新北市 VLR 策略藍圖溝通，加強城市機構與永續發展目標之利害關係人間的夥伴關係建立、深入反映民間社會和商業夥伴關係、尋求與其他城市和地方政府合作交流 VLR 的機會，以加強永續發展目標之監測和報告進程。

新北市 VLR 策略藍圖

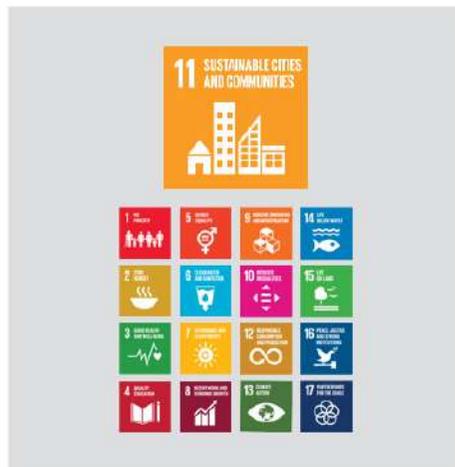
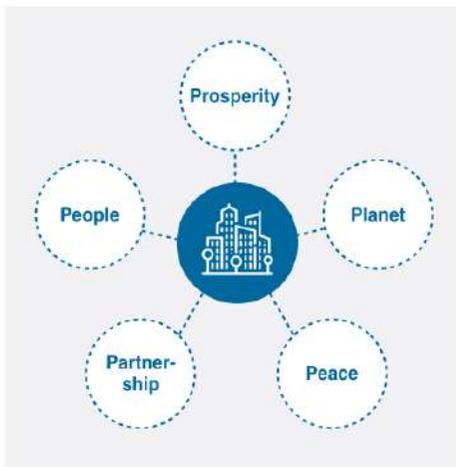
5 大元素為城市 VLR 撰寫準則，也為亞洲城市在地化 SDGs 策略藍圖



以永續發展 (SD) 思維
作為城市 VLR 撰寫準則



邁向宜居城市行動面向



2.1.4 新北市 VLR 機制與流程

根據新北市永續資訊網：新北市於 2003 年 11 月 10 日召開成立「臺北縣永續發展推動小組」，每年從環境保護面向由環保局擔任秘書，協助每年推動相關之永續發展業務，每四個月召開一次，依據不同之功能與目標依序分為：國際願景組、節能減碳組、健康樂活組、資源與產業組、生物多樣性組、水資源組、社會福利組、永續教育組、公共安全組、城鄉發展組等。

然而，為達成更廣泛的永續發展議程，新北市已將推動小組轉型為「新北市政府健康城市及永續發展委員會」，依國際社會相關機制與倡議，整合適當的政策成果、發展、進程、實踐經驗與檢視機制。

新北市政府推動 VLR 以利國際城市網絡後續之溝通與交流，其中將包含四項流程步驟：

第 1 項：啟動 SDGs 在地化的包容性和多方諮詢參與

提升地方政府各局處 SDGs 的認識，以多方利害關係人之討論和條件創造與積極參與，透過多面向的諮詢安排，確定永續發展的優先順序。

第 2 項：推進在地的 SDGs 公民代表參與方式

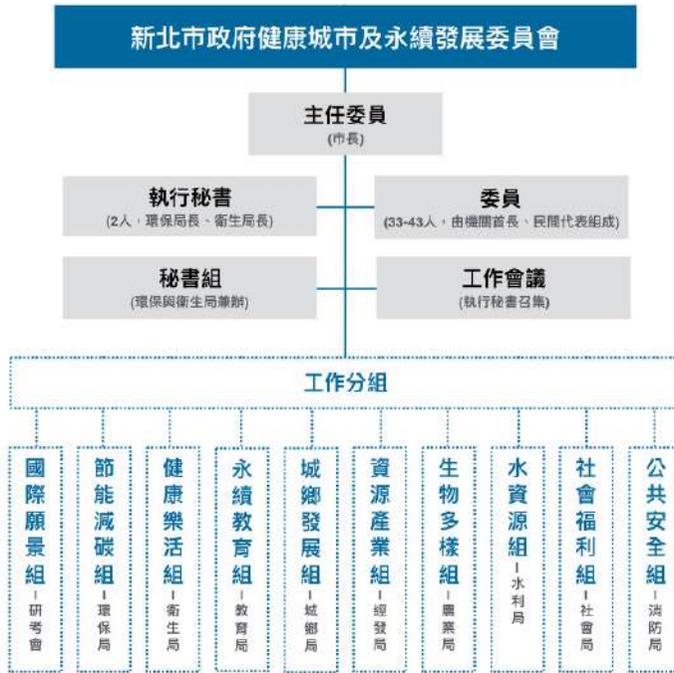
針對 SDGs 在地化，我們需要確保「永續未來發展」能以不遺留任何人和地方問題為關鍵。城市能透過地方自願檢視報告（VLR）提供公民代表的了解和參與、進行發聲的溝通管道，也增進全球 SDGs 可行性的地方議程跨界溝通與討論。

第 3 項：定期檢視 SDGs 的落實進程

新北市為落實 2030 年達成 SDGs，我們將基於目標的檢視成果推動：短中長期的多元部門檢視進程，讓 SDGs 的施政執行、財政資源及國際夥伴關係等都能夠獲得落實與推展。

第 4 項：監控 SDGs 進度

新北市將配合既有的市政成果、數據系統，針對 SDGs 指標的進展，以及審查計劃實施的效率提升進行改善。讓地方監測和評估（Monitor and Evaluation, M&E）機制能夠與 SDGs 的實踐整合配合，以支持發展當地的所需資源，以實現具影響力和全面性的治理。



新北市 VLR 機制與流程



2.2 新北市與區域關係

地方自願檢視報告 (VLR) 扮演國家檢視 SDGs 機制要角

城市是實現全球目標的關鍵，新北市地方自願檢視報告 (VLR) 以實現全球永續發展目標 SDGs 為貢獻目的，透過城市身為市民的我們，也可以從國家、區域、國際社會中，發揮我們彼此之間的關係：

1. 國家自願檢視報告 VNR
2. 亞太區域 SDGs 貢獻檢視
3. 國際社會之 VLR 關係

A. 國家自願檢視報告 VNR 與地方政府之關聯

行政院永續發展委員會（簡稱永續會）自成立以來，其下之工作分組依需求多次更動，目前（民國 106 年 3 月 6 日起）永續會設置 7 個工作分組及 2 個專案小組，分別為：

- 「健康與福祉工作分組」（衛生福利部召集）
- 「生活與教育工作分組」（教育部召集）
- 「綠色經濟工作分組」（國家發展委員會召集）
- 「綠色運輸工作分組」（交通部召集）
- 「國土資源與城鄉發展工作分組」（內政部召集）
- 「永續農業與生物多樣性工作分組」（行政院農業委員會召集）
- 「環境品質工作分組」（行政院環境保護署召集）
- 「氣候變遷與能源減碳專案小組」（行政院環境保護署幕僚）
- 「非核家園推動專案小組」（經濟部幕僚）

永續會成立後完成之主要永續發展文件包括：

1. 民國 89 年 5 月完成「21 世紀議程－中華民國永續發展策略綱領」
2. 民國 91 年 12 月完成「永續發展行動計畫」
3. 民國 92 年 1 月完成「臺灣永續發展宣言」
4. 民國 92 年 6 月完成「永續發展指標系統」
5. 民國 93 年 11 月完成「臺灣 21 世紀議程－國家永續發展願景與策略綱領」
6. 民國 98 年 9 月完成「永續發展政策綱領」
7. 民國 98 年 12 月完成第 2 版「永續發展指標系統」
8. 民國 104 年 6 月完成「推動綠色經濟之策略與方向」
9. 民國 107 年 12 月完成「臺灣永續發展目標」

臺灣於 2018 年 9 月由環保署身為行政院永續發展委員會秘書處，編列首份「國家自願檢視報告」(VNR)，反映臺灣政府因應 SDGs 參與全球化趨勢，提供民間非政府組織、各界學者、民眾討論溝通，對於報告所勾勒出臺灣 SDGs 樣貌，各自以不同觀點解讀。

國家自願檢視報告 (VNR) 最需要進步的地方多半是關於永續發展政策一致性的，國家必須提升跨政府機關之間 (橫向) 的合作，使永續發展目標成為政策指南。然而，本次國家自願檢視報告，尚未整合地方政府之永續發展目標貢獻。國家自願檢視報告的數據指標也缺乏了聯合國統計部門建議之數據整合盤點內容。

以此新北市地方自願檢視報告，將主動貢獻自己的永續發展目標之進程，主動與聯合國永續發展指標配對之外，也與臺灣永續發展指標草案進行初步盤點配對，期待未來能有中央與地方政府之縱向溝通，讓臺灣 SDGs 貢獻能與其他國家進行更順利的比對與溝通合作。

新北市與區域的關係



- | 第 1 層 | 第 2 層 | 第 3 層 |
|--------------|--------------|---------------|
| 國家自願檢視報告 VNR | 亞太區域 SDGs 貢獻 | 國際城市 VLR 合作關係 |

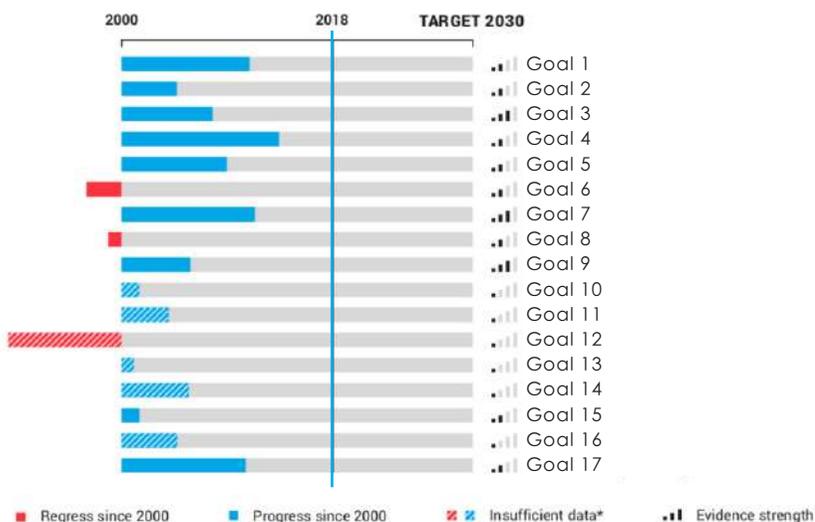
B. 亞太區域 SDGs 貢獻檢視

聯合國亞洲及太平洋經濟社會委員會 (U.N. Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, UN ESCAP) 為促進各國之間合作以實現包容性和永續發展的區域中心。透過加強和深化區域合作和一體化來促進連通性、金融合作和市場一體化等。

由於亞洲和太平洋區域間存在重大差異，於面臨著不同的挑戰之下，各區域都希望從不同目標實現得到進展，但所有的區域都需要扭轉消極趨勢。根據最新 2019 年檢視報告中指出，目前亞太地區共同之 2030 年永續發展議程挑戰為：

- (一) 缺乏合作夥伴關係以加速目標推展
- (二) 缺乏資金、資源解決遺漏的問題
- (三) 缺乏可靠的數據

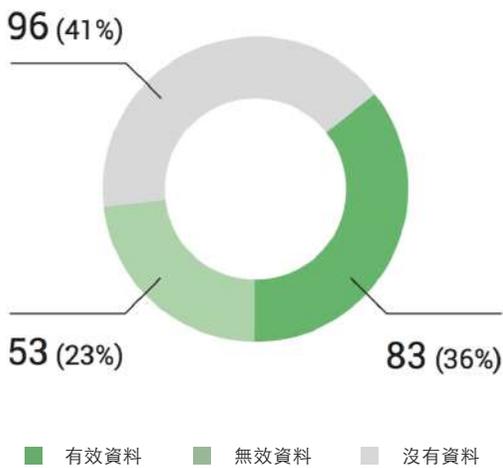
除此之外，亞太地區依據目前之進展、速度，將無法於 2030 年達成永續發展目標。因此如何加快進展或扭轉所有永續發展目標的負面趨勢，是亞太地區於 2019 年全球永續發展目標指標報告中，所看到的差距。(如下圖)



2018 年亞洲與太平洋地區各 SDGs 進度彙整
 圖片來源：UNESCAP

亞太地區於 SDG 6、SDG8、SDG12 的進展是低於 2000 年的標準，有些甚至與目標相違背。亞太地區目前超過一半的目標停滯不前，包含：SDG 2、SDG 9、SDG 10、SDG 11、SDG 13、SDG 14、SDG 15、SDG 16 等。從 2010 年到 2016 年，亞太地區的 20 個國家家庭支出、人均收入增長率居於落後狀態。

新北市相信地方政府需要拿出領導力、為國家承擔發展的重大責任，因此，儘管挑戰艱難，新北市希望加強亞太區域城市間的合作機制。除了提高必需的數據和統計數據品質，以推動發展與進一步交流之外，亞太區域更需要加快推動 SDG 17 的城市合作機制，不論從動員資源到統計能力建構等面向，都需要努力加強。SDGs 目標是相互關聯，但若亞太區城市均開始提出自願檢視報告，都將能大力協助國家之相關盤點進程。



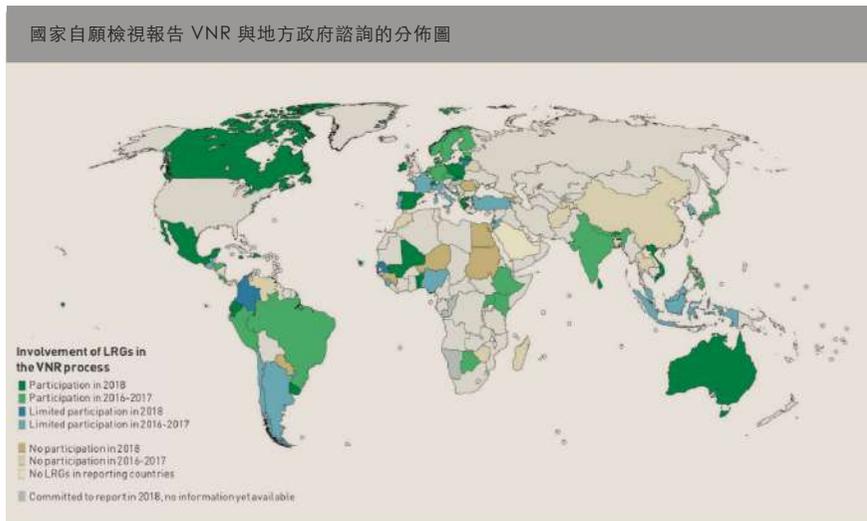
2018 年亞洲與太平洋地區 SDGs 數據與指標可獲得性比例
圖片來源：UNESCAP

C. 國際社會之 VLR 關係

- 全球超過一半的 VNR 和後續機制都與地方政府有關

從地方和區域觀點納入國家自願檢視報告和後續行動雖然並未重點提及，但全球國家政府已有超過一半之 VNR 與地方政府合作。此舉，更顯現各級政府之間的協調對於確保地方、地區參與和整合的過程都至關重要。各國政府和聯合國機構也需要進一步發展多層次對話和地方與國家聯合行動的空間。必須確保地方和區域領導人的參與和承諾，方能加速永續發展目標的進程。

國家自願檢視報告 VNR 與地方政府諮詢的分佈圖



全球 VNRs 與地方區域政府諮詢進展分布圖
圖片來源：Localizing SDGs

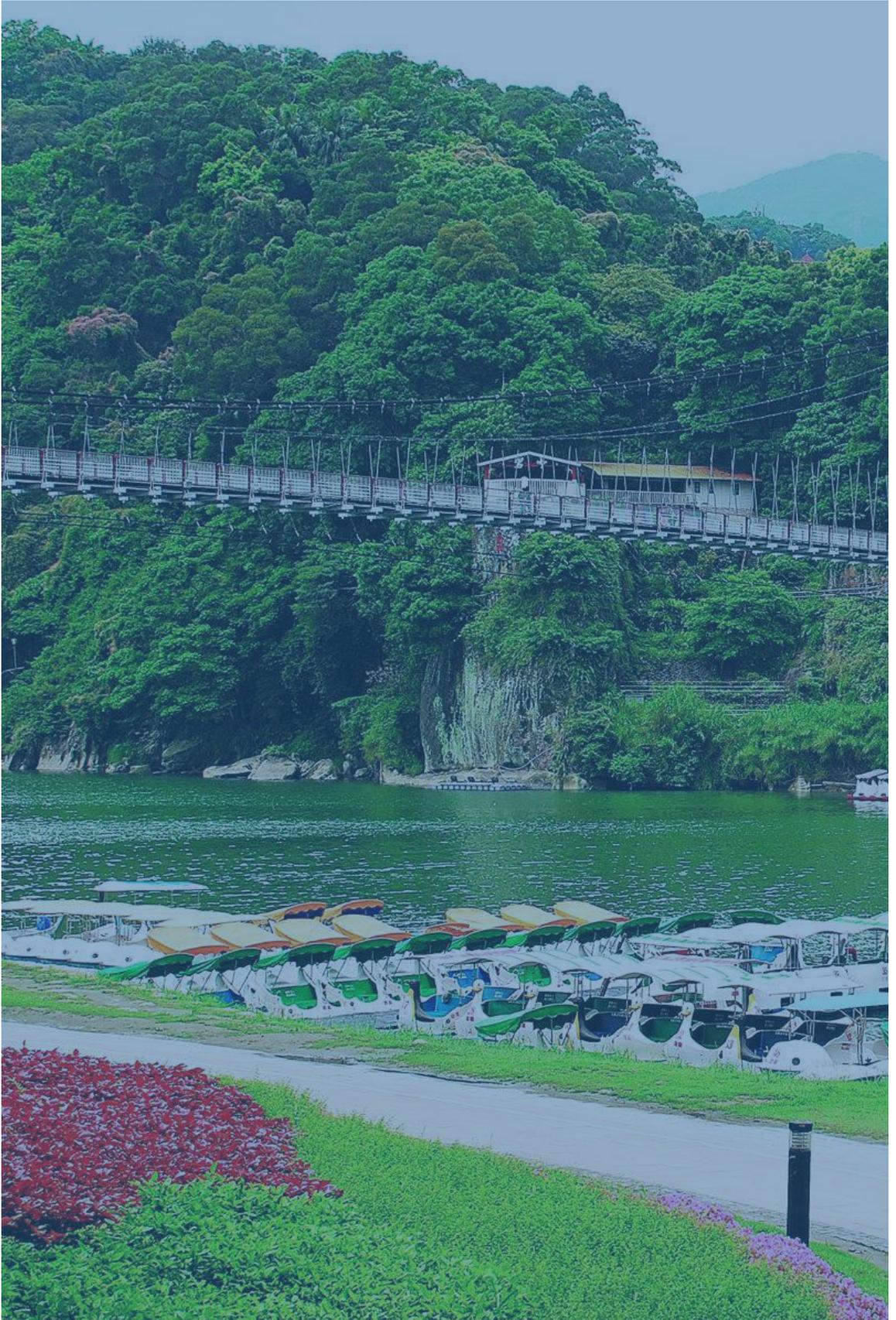
• 城市為推動實踐 SDGs 之催化劑

隨著 VNRs 繳交數量提升、不同區域城市、國家都相繼積極參與，展現各政府對於 SDGs 實踐的決心外，不同 SDGs 工具 (Tools) 也與多方利害關係人以解決方案為導向的創新 (Solution-Driven Innovation) 機會討論，也都成為區域、跨國之間對話的合作基礎。在許多國家，不單是地方政府，民間社會組織、私營部門、學術界和國際機構均率先跨界建立戰略聯盟，促進了地方、地區政府的動員加入。

城市在面對日益增加的城市問題壓力，許多城市均已針對特定目標帶領超越國家層級的積極討論，並與其他城市以創新討論試圖克服挑戰。如開發中國家中，廢物收集和回收的非正規工人權益，已有跨國的人權單位整合開展合作。

城市透過匯集眾多利害關係人，得以解決相互關聯和跨領域的問題，透過試點創新解決方案的計畫，隨後於國內和國際上擴大規模，配合許多城市既有之公共活動、旅遊博覽會、學校活動、圖書館和文化活動吸引公民參與，以擴大影響力。

全球和區域城市網絡也一樣努力將 SDGs 在地化，置於各式各樣的議程整合中，儘管努力有限。但於少數群體、中小型城市中更有效果。其中，國際議程在地化的過程中，如何不給予城市（特別是在低收入和中低收入國家、城市）強加推動議程的感受是很重要的，應避免讓城市單位覺得改變的支持很有限，或是很難與社會其他部門和其他政府部門合作的誤解。應該以「永續發展目標是地方政府日常工作的一部分」為方向，去鼓勵、擴大需要的 SDGs 協調工作和後續行動機制。





Chapter 3 新北市 SDGs 數據與指標

3.1 新北市 SDGs 檢視框架

3.1.1 新北市 VLR 檢視順序

3.1.2 新北市 VLR 檢視標準

3.2 新北市 SDG 11 檢視

3.3 新北市國際趨勢 SDGs 檢視

3.4 新北市全球 SDGs 檢視

3.1 新北市 SDGs 檢視框架

新北市 VLR 為建立城市 SDGs 檢視與溝通基礎，透過城市數據、SDGs 指標工具，根據國際城市發展趨勢、檢視框架與城市 SDGs 在地化準則。彙整新北市過去成果，依據數據指標定期檢視之因素，本次檢視報告僅以讓城市間溝通能拋磚引玉為宗旨，提出「代表性」數據與指標，希望引發不同城市交流討論機會，針對問題、挑戰、趨勢等，不同面向進一步推展更多臺灣與國際推展之可能性。

新北 VLR 指標依新北市 VLR 檢視順序：
(詳見 2.1.3)

1. 聯合國人居署 (UN-Habitat)：城市須以 SDG 11 首重檢視，共 7 個具體目標
2. 依據 2019 年高階政治論壇 (HLPF) 當年著重之目標與城市與地方政府聯盟 (UCLG)：共 10 個 SDGs (包含 SDG 4、SDG 6、SDG 7、SDG 8、SDG 10、SDG 12、SDG 13、SDG 15、SDG 16、SDG 17)
3. 其他全球挑戰：共 6 個 SDGs (包含：SDG 1、SDG 2、SDG 3、SDG 5、SDG 9、SDG 14)



全球指標框架 (Global Indicators)

為協助新北市全面實施和監測永續發展目標的進展情況，決策者需要準確、及時、透明、易於使用的數據和統計方式。根據聯合國統計處 (UN Statistics Division)、聯合國數據資料庫 (UN Data) 建議，永續發展目標全球 (Global Indicators) 數據均以「公開數據與資料」格式與框架配對相符合全球指標框架 (IAEG-SDGs) 之 234 個指標。(詳見 2.1.5)

國內指標框架 (National Indicators)

國家行政院永續發展委員會於制定國家自願檢視報告 (Voluntary, National Review, VNR) 時，在地化使用了臺灣 343 個指標，因此摘選盤點與新北數據相關之指標，以利城市、區域、國家之相關整合進展檢視與後續推動。(詳見 2.1.5)

新北市指標框架 (New Taipei City Indicators)

新北市指標框架之檢視，依循新北市健康城市及永續發展委員會之例行會議，由各局處委派代表，透過秘書組協調議程綱要，持續推進指標在地化之討論與檢核，透過四大流程步驟，確認在地城市指標能貢獻國家與全球進程。(詳見 2.1.4) 並於本報告書中標示以是 (v) 否 (x) 對應作為呈現。

註：上述指標框架將隨國內外定期盤點變動之，故本報告書以 2019 年 7 月之指標資料為基準。

3.1.1 新北市 VLR 檢視順序

2015 年，聯合國會員國通過了 17 項 SDGs 與 2030 年永續發展議程，新北市從城市的角度出發，17 個 SDGs 必須將有限資源發揮極限，因此，新北市比照國家自願檢視報告 (VNR)、國際網絡與紐約市之報告書經驗，並以「安居樂業」為願景，按照優先順序檢視下列 SDGs，以著重城市相關發展：

(a) 依據聯合國人居署 (UN-Habitat) 於 2018 年公布檢視建議指南，作為新北 VLR 首重「SDG 11 永續城市和社區」檢視，以配合聯合國「常態性」單位之城市檢視的協調整合機制；

(b) 依循 UN HLPF 每年專注重點目標不同，新北市以今 (2019) 年關注重點 SDGs (4, 8, 10, 13, 16, 17)、UCLG 建議城市關注 SDGs (6, 7, 12, 15, 17)，以因應每年城市發展趨勢、民間地方政府之討論建議依據，檢視相關目標。

(c) 最後，其餘 SDGs (1, 2, 3, 5, 9, 14) 以全球挑戰之觀點，將以上目標檢視，讓新北於參與各式國際交流時，有不同交流機會與可能。

A. 聯合國人居署 (UN-Habitat)： 城市須以 SDG 11 首重檢視

SDGs 是一項普遍的行動號召，旨在消除貧困，保護地球並確保所有人享有和平與繁榮，且大多數永續發展目標以某種方式相互聯繫，相關目標之實施應該同步，以達成地方、國家和全球各級的永續發展進展。

永續城市和社區的為必須檢視的重要目標之一，國家於落實 SDGs 的過程中均發現地方、地區、城市的相呼應是重要的。為此，聯合國人居署 (UN-Habitat) 以聯合國之「常態性」單位，特別針對 SDG 11 所涉及、聚焦於城市地區和環境的面相，提出：永續發展目標 SDG 11 與 16 項其他 SDGs 的相關性盤點 (詳見圖)，並針對永續發展目標全球監測框架中約三分之一的指標中進行衡量與檢視，因此新北市跟隨永續發展進展的重國際單位建議，首重分析 SDG 11 城市目標與目標間各種相關性。

SDG 11 指標與數據收集範圍需要獨一無二的在地協助

永續發展目標 SDG 11 與大多數其他永續發展目標不同，其追蹤、報告的相關資料均優先以地方、地區之發展指標與進展情況為重，國家在匯聚各地方、地區之報告後，透過每個目標下的所有城市相關的選定指標，評估相關遺漏，同時，將所有城市的市政彙整於國家的永續發展國家相關單位完成工作。

各國內部的城市進展，將影響國家 SDGs 彙整進度

全球城市之時空背景均不相同，各國之城市定義與在地化進程也將不同，因此如何針對城市、地方、地區等構成普遍定義的溝通，將是重要的工作。過去兩年中，全球城市定義的討論中，已經有相關的成果，包括：2018 年世界城市論壇、專業城市專家組會議、2017 年聯合國世界數據論壇等，都佔有針對 SDG 11 的制定上的相關討論。新北市為了應對國家未來的發展討論需要、城市之未來挑戰與發展情勢、跨國合作與應用之城市治理，新北市將於後述工作中，提出新北市所定義之相關說明與關聯性。



圖片來源：UN Habitat

B. 高階政治論壇 (HLPF) 發展落實與監督之功效

為了確保不讓任何人被遺留，並確認目標實現的進展，聯合國每年進行之高階政治領袖論壇 (High Level Political Forum, HLPF) 連年發布 2017、2018、2019 發佈永續發展相關報告書 (The Sustainable Development Synthesis Report)，概述永續發展的 17 項目標的年度進展狀況。由於 SDGs 目標、具體目標較多，因此 HLPF 每年依據主題、目標特性，依序 2017 - 2019 年分別檢視不同的 SDGs，並根據每年各定主題發布 SDG 特別報告 (如：2017 年檢視 SDG 1, 2, 3, 5, 9, 14，舉辦海洋主題特別論壇)，而 SDG 17 全球夥伴為每一年均需檢視的重點項目，因其功能為串聯其他 16 個 SDGs 加速目標之間的彼此共通性。

且每年 HLPF 上之年度主題均有助於增加關注，以特定選擇的 SDGs 進行深入審查。這就是會員國每年在 HLPF 採取後續行動並審查「2030 年永續發展議程」和選擇目標的原因，也是新北市地方自願檢視報告 (VLR) 的檢視側重參考。

自 2016 年起，全球正式開始實施 2030 永續發展議程，期望未來 15 年內，各國能整合、跨越「經濟、社會和環境」三維度，解決緊迫的全球問題。為此，HLPF 每年都分享相關經驗，包括：成功、挑戰和經驗教訓，同時還為後續行動帶來政治動能、指導和建議。而為能有效監督各國落實情形，目前由國家自願審查 (Voluntary National Review, VNR) 作為監督會員國在 SDGs 進展的機制，並在 HLPF 期間進行辯論。

然而，VNR 或每年舉辦的 HLPF 充其量只是國家層級的檢討，SDGs 的真正落實仍仰賴地方政府層級的實行，因此，除了紐約市之外，新北市也針對 2019 年 HLPF 側重之 SDGs (包含 SDG 4、SDG 8、SDG 10, SDG 13、SDG 16、SDG 17)，檢視地方政府落實於城市社區的相關進程。



C. 城市與地方政府聯盟 United Cities and Local Governments, UCLG

城市與地方政府聯盟 (United Cities and Local Governments, UCLG) 為 SDGs 長期推動全球網絡和全球性目標之跨國城市網絡單位，全球已經有 240,000 個地方、地區、城市會員，新北市自從 2004 年正式加入為聯盟的成員之一，對落實全球性目標責無旁貸，未來將透過資訊交流和協作的參與，與 UCLG 的會員們於不同的國際場合，一起努力實現 SDGs 和其他全球目標。

新北市地方自願檢視 (VLR) 為求有效監督，將依循 2017 年在馬德里舉辦的城市與地方政府聯盟 (UCLG) 的年度會議中，發布《SDGs 的在地化》，以及 2018 年於高階政治論壇 (HLPF) 發布之再版報告《邁向 SDGs 在地化》為新北市 VLR 的檢視，建議以 SDG 6、SDG 7、SDG 12、SDG 15 為優先檢視之目標，以作為地方向國際社會回報 SDGs 落實的進度檢核。



圖片來源：UCLG

3.1.2 新北市 VLR 檢視標準

- 新北市數據檢視方法一：
全球 SDGs 數據資料開放準則 (Global Indicators)

2015 年 3 月，聯合國統計委員會第四十六屆會議設立了永續發展目標指標機構間專家小組 (Inter-agency and Expert Group on SDG Indicators, IAEG-SDGs)，該單位由區域平衡的成員國集團的代表組成，包括區域和國際機構作為觀察員。該小組也將諮詢其他利害關係人，如民間社會、學術界和私營部門參加會議提供意見。

按照聯合國的 2017 年 6 月決議，聯合國大會決定實現 17 個永續發展目標的最初 234 個指標。最新的指標版本是根據永續發展目標指標機構間專家小組 (IAEG-SDGs) 所組成，為了追蹤各國在永續發展中的每年進度，聯合國的 2030 年永續發展議程期望透過大量數據以及發現各國在什麼地方缺乏進步或許需要協助。

全球以「公開數據與資料」格式，作為城市與國家連結的重要途徑，永續發展目標指標數據庫作為聯合國官方之數據統計彙整單位，針對指標、目標、數據設立做了詮釋：以方便城市針對不同的問題討論、側重於趨勢、成功、挑戰、新出現的問題和經驗教訓等交流為目的。同時，全球永續發展目標指標以 Open Application Programming Interface, (Open API) 之規範編寫程式，提供全球指標數據庫需要的協助，至今已包含 100 多萬次使用與觀看。

過去 3 年國家自願檢視 (VNR)，聯合國秘書處已針對 234 個指標建立審查標準，包含：整合 SDGs 於國家政策、跨越 3 大領域、以不遺漏任何一人、預留國家與區域、主題性分析、執行方式之策略建議等。這些審查標準目前也可針對特定的目標進行更深入的分析。如此的審查標準可進一步應用於；如何建立一套可靠的數據制度、國家該如何公佈可比較資訊、如何適時共享指標讓每地方的統計數據依循同樣的資料框架等，以發揮 SDGs 共同語言對永續發展議題的最大貢獻與努力。

- 新北市數據檢視方法二：
國家 VNR 之指標與審查方式 (National Indicator)

行政院國家永續發展委員會於制定國家自願檢視報告 (Voluntary National Review, VNR) 時，在地化使用了臺灣 18 個目標、142 個具體目標，因此摘選盤點與新北數據相關之指標，以利城市、區域、國家之相關整合進展檢視與後續推動。

為了協助各地城市決策者有準確、即時、透明、易於使用的數據和統計方式，新北市 VLR 建議並率先以永續發展目標的進展情況，新北市將採納：

1. 透明公開性：開放式 SDG 數據中心所促進對權威 SDG 數據源的探索，分析和使用，以進行基於證據的決策和倡導。
2. 可溝通交流：讓數據提供者、管理者和用戶發現、理解和交流，以現有的 SDG 數據和統計資料中文錯可能的溝通模式。
3. 主題特色：根據城市、國家之相關數據，可依在地優先順序，讓具有主題特色之相關數據指標，作為亮點行銷宣傳。
4. 整合關聯性：為了使利害關係人能夠透過數據交流溝通，城市與國家都應該分析目標、數據、指標間的相互影響關聯性，以完成整體的考量評估。

新北市 VLR 檢視標準



• 新北市案例檢視方法：永續發展目標工具 (SDGs Tools)

本方法延續 SDGs 為全球理想生活溝通的共同語言基礎，以提升全球永續發展意識為目的建立之 SDGs 工具。依據國際自 2015 年以來，國際網絡 (Sustainable Development Solutions Network, SDSN) 對聯合國永續發展目標 (SDGs) 的關鍵字相關經驗，建立編制資料判定的系統化基準。

依據理論基礎，將步驟與原則依序分成三個部分：

STEP 01 主題判定 Subject Identification (SI)

主題判定之方法，始於辯證方法延伸，透過問題、現象、目標、原因、對策等步驟的檢核過程，讓解決方案所針對之主題得以更加精確，以清楚定義：實踐成果、直接影響之對象，將有助於聚焦核心目標。以填空一句話之方式完成：「(解決方案 Solution / 運用功能 Function) 對 (區域 Where / 誰 Who) 增加或減少 (議題現象 Situation)」檢視解決方案的問題意識 (Problem Awareness) 以建立提升全球影響力的基礎。

STEP 02 目標直接影響 Impact On Goals (IOG)

奠定於國際 SDGs 關鍵字 (SDGs Keywords) 工具應用，並依據四大原則：常見通用性、簡要精確性 (單詞為主)、顯著差異性、在地代表性。彙整關鍵字列表，協助對於 SDGs 不熟悉的使用者，從列表中挑出關鍵字，以對應出上述主題判定的直接影響之 SDGs 作為核心目標，進一步檢視解決方案，對於其他議題的影響性。

STEP 03 目標間接影響 Impact Between Goals (IBG)

根據上個步驟所選定的直接影響之目標，以 IBG 步驟了解案例對應之目標，對於其他目標可能造成的正面、負面影響，以利後續策略與計畫能有效達成 2030 永續發展議程。方法源自 AGU.org 的「永續發展目標系統研究 (A Systematic Study of Sustainable Development Goal Interactions) 分析聯合國統計署 (United Nations Statistics Division) 蒐集來自 227 個國家歷年有關永續發展數據。

• 新北市案例檢視方法：誤差與限制 Variation and Limitations

自 2016 年永續發展目標公布以來，各界皆試圖尋找盤點對應機制，由 17 個目標設定的宗旨與框架設計，唯均無法有效避免過度主觀、且具備在地包容性之應用，使聚焦之目標與後續策略調整難以應用，其相關的原因以下列出相關的誤差與限制，可分為兩個類別：

類別一：SDG 目標內差異

語言轉換情境不同

各國語言之轉換表達意涵於 SDGs 領域中已有差異，中英文於相同領域之間共同語言，仰賴經驗累積之互相溝通修正誤差套用國際 SDSN 網絡之經驗，將有中文適應性之語言瑕疵，期待未來能儘速完成相關之方法修正。

關鍵字一字多義

關鍵字於不同之 SDGs 代表不同之語意，因此於不同的含義上會有實際上對應的誤差，且每個 SDG 所涵蓋之詞彙量均不同，加上 SDGs 內部本質上在許多次主題上均有本身之關聯延伸性，因此切割停損點會有一定之差異。

類別二：SDG 目標間差異

在地之適切經驗不同

相同語言與文化，針對不同地區也具有不同在地知識、歷史脈絡、人文素養等，永續發展目標之達成都將因地地方變動性，影響進展之盤點結果、指標判定、檢視方向等，而有不同之誤差於成果中。

應用延伸領域不同

地方自願檢視報告（VLR）透過各國與地區之法律與政策，將針對國際語言有不同策略內容，提出各地之延伸發展可能，因此盤點與分類將會依照關鍵字、目標本身與各地區之應用延伸性有所誤差。



SDGs Tools 誤差與限制



類別一 | SDG 目標內差異

- 語言轉換情境不同
- 關鍵字一字多義



類別二 | SDG 目標間差異

- 在地經驗不同
- 應用延伸領域不同

3.2 新北市 SDG 11 檢視

SDGs 與我們的生活息息相關，地方政府扮演著達成 SDGs 不可或缺的角色。聯合國人居署 (UN-Habitat) 為「常態性」協助城市之單位，建議城市針對 SDG 11 詳細檢視，聚焦於城市和環境的面相，因此新北市先以此目標為重。SDG 11「永續城市與社區：促使城市與人類居住具包容、安全、韌性及永續性」，其中包含 7 項具體目標，與其他 SDGs 有許多不同層級的關聯性，這邊將進一步透過數據指標展現成果。



SDG 11：永續城市與社區

促使城市與人類居住具包容、安全、韌性及永續性

新北市以導入大眾運輸導向 (Transit Oriented Development, TOD) 城市發展為主軸，由政府主導、民間投入等不同模式，確保市民遠離環境安全風險、沿著捷運沿線釋出公益回饋空間，讓新北市能增加建築安全和人本空間，以公民可負擔得起的住房，提供基本服務、擴大公共交通、促進包容性和永續城市化，同時推動危老都更，從防災角度，由公部門擔任溝通的角色，引導老舊建築進行都更，以減少因災害造成的傷亡人數、增加建築與城市之抵禦能力。

新北市持續提升城市規劃過程的公民參與度，促進社會凝聚力及包容性，並且讓公共交通、可負擔安全住宅等政策可於都市更新時一併達成。新北市在面對氣候變遷挑戰上，提升城市韌性、並促進市區及城郊地區之間的交通動線聯繫，以確保所有社區的基本安全、自然資源永續利用和城市韌性。

新北市針對 SDG 11.1 依國際 (Global)、國內 (National)、城市 (City) 指標，列舉乙項對應符合指標。

11.1 | 西元 2030 年前，確保所有的人都可取得適當、安全及負擔得起的住宅與基本服務，並改善弱勢家庭生活狀況。

新北市政府住宅補貼申請戶

Global Indicators 11.1.1 ; National Indicators 11.1.1 ; New Taipei City Indicators v

新北市為協助弱勢家庭解決居住問題，針對中華民國國民年滿 20 歲，且符合經濟或社會弱勢者身分租用之住宅用戶，均可以申請住宅補貼津貼（租屋津貼、購置住宅貸款利息補貼、修繕住宅貸

款利息補貼等）。自民國 99 年度起核准 13,898 戶，至民國 107 年已有 15,177 戶獲准，申請的戶數逐年增多，因此獲准的戶數也逐年成長。

SDG 11.1

新北市政府住宅補貼申請戶

Global Indicators 11.1.1 ; National Indicators 11.1.1 ; New Taipei City Indicators v



資料來源：新北市政府

新北市針對 SDG 11.2 依國際 (Global)、國內 (National)、城市 (City) 指標，列舉乙項對應符合指標。

11.2 | 西元 2030 年以前，為所有的人提供安全的、負擔得起、可使用的及永續發展交通運輸系統，以改善道路安全，尤其是擴大公共運輸，特別注意弱勢族群、婦女、兒童、身心障礙者以及老年人的需求。

新北市市區公車為低底盤公車比例

Global Indicators 11.2.1 ; National Indicators 11.2.1 ; New Taipei City Indicators v

新北市為落實社會福利政策，照顧身心障礙市民與減輕各種性別照顧行動不便者前往就醫的照護壓力，至 108 年 6 月，小型復康巴士計 443 輛，107 年 6 至 108 年 5 月計提供 66 萬 4,916 趟次、129 萬 8,951 服務人次。

新北市為順應高齡化社會來臨，持續補貼客運業者汰換市區公車為低地板公車 (Low-Floor Vehicles)，提供本市高齡者及行動不便者搭乘，至 108 年 6 月，本市市區公車 2,433 輛，低地板公車 1,503 輛。

SDG 11.2

新北市市區公車為低底盤公車比例

Global Indicators 11.2.1 ; National Indicators 11.2.1 ; New Taipei City Indicators v



資料來源：新北市政府

新北市針對 SDG 11.3 依國際 (Global)、國內 (National)、城市 (City) 指標，列舉乙項對應符合指標。

11.3 | 在西元 2030 年以前，提高融合、包容及永續發展的都市化與容積，以讓所有的國家落實參與性、一體性以及永續發展的人類定居規劃與管理。

新北市都市計畫區人口數與密度

Global Indicators 11.3.1 ; National Indicators 11.3.1 ; New Taipei City Indicators v

新北市人口成長快截至 107 年底都市計畫區內現況人口數為 374 萬 6,848 人，人口密度 3,050.04 人 / 平方公里，相較民國 103 年度，人口數 372 萬 2,106 人，密度 2984.74 人 / 平方公里。

可見新北市之人口密度不斷提升，因此都市計畫的發展與都市化容積的推展需要有良好的配套規劃，以面對 2030 年接下來都市發展與人口成長需求。

Chapter 3

SDG 11.3

新北市都市計畫區人口數與密度

Global Indicators 11.3.1 ; National Indicators 11.3.1 ; New Taipei City Indicators v



資料來源：新北市政府

新北市針對 SDG 11.4 依國際 (Global)、國內 (National)、城市 (City) 指標，列舉乙項對應符合指標。

11.4 | 在全球的文化與自然遺產的保護上，進一步努力。

新北市歷史建築總數

Global Indicators 11.4.1 ; National Indicators 11.4.1 ; New Taipei City Indicators v

新北市為保存文化資產，以具有歷史、藝術、科學等文化價值，並經指定或登錄之下列有形文化資產為主。其中歷史建築（指歷史事件所定著或具有歷史性、地方性、特殊性之文化、藝術價值，應

予保存之建造物及附屬設施。）於民國 92 年之 5 件，截至民國 107 年已有 60 件，可見本市連年針對歷史文物之保存貢獻漸增。

SDG 11.4

新北市歷史建築總件數

Global Indicators 11.4.1 ; National Indicators 11.4.1 ; New Taipei City Indicators v



資料來源：新北市政府

新北市針對 SDG 11.5 依國際 (Global)、國內 (National)、城市 (City) 指標，列舉乙項對應符合指標。

11.5 | 在西元 2030 年以前，大幅減少災害的死亡數以及受影響的人數，並減少災害所造成的 GDP 經濟損失，包括跟水有關的傷害，並將焦點放在保護弱勢族群與貧窮者。

新北市每年火災發生件數

Global Indicators 11.5.1 ; National Indicators 11.5.1 ; New Taipei City Indicators v

新北市幅員遼闊，含括都會區、鄉村區、農業區、工業區、商業區、住宅區等，其行政區特性多元且林立交錯，且人口數居全國之冠，所面臨之災害也別具複雜多樣性。然內政部消防署自 106 年開始實施火災統計新制，將統計範圍擴大認定，目

的係為使火災態樣能完整呈現，爰本市火災案件數自 106 年增加為 2730 件，107 年為 2779 件，市府目前正運用人類智慧、科技方法、整體團隊專業防止其發生並降低災損之嚴重度。

SDG 11.5

新北市每年火災發生次數

Global Indicators 11.5.1 ; National Indicators 11.5.1 ; New Taipei City Indicators v



資料來源：新北市政府

新北市針對 SDG 11.6 依國際 (Global)、國內 (National)、城市 (City) 指標，列舉乙項對應符合指標。

11.6 | 西元 2030 年以前，減少都市對環境的有害影響，其中包括特別注意空氣品質、都市管理與廢棄物管理。

新北市細懸浮微粒 (PM2.5) 濃度

Global Indicators 11.6.2 ; National Indicators 11.6.3 ; New Taipei City Indicators v

新北市為提升轄內空氣品質，採取公私合作、民眾參與的原則進行管制，並積極配合中央政策執行相關計畫，已使細懸浮微粒 (PM2.5) 濃度持續下降，年平均濃度自 102 年的 24.63 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ 降至 107 年的 15.3 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ，目標於 108 年達成行政院環

境保護署空氣品質標準 15 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ 。後續將持續針對移動污染源、固定污染源及逸散污染源，以多面相及多層次的方式進行各項稽查、管制作業，並透過跨領域合作，減少污染物排放及維護空氣品質。

SDG 11.6

新北市細懸浮微粒 (PM2.5) 濃度

Global Indicators 11.6.2 ; National Indicators 11.6.3 ; New Taipei City Indicators v



資料來源：新北市政府

新北市針對 SDG 11.7 依國際 (Global)、國內 (National) 指標，列舉乙項新北市對應符合指標。

11.7 | 在西元 2030 年以前，為所有的人提供安全、包容、可使用的綠色公共空間，尤其是婦女、孩童、老年人以及身心障礙者。

新北市市民平均公園綠地享有比例

Global Indicators 11.7.1 ; National Indicators 11.7.1 ; New Taipei City Indicators v

新北市擁有 400 萬市民，為改善都市生活環境品質，提升市民享有公園綠地面積，新北市提出整合跨局處資源的「新北綠家園」專案，企圖將人口稠密地區的閒置公有土地，積極爭取推動簡易綠美化，增加市民實際可用的綠地空間。民國 107 年底，都市計畫區已開闢的公園綠地面積為 771.25

公頃，河岸高灘地河濱公園 1,380 公頃，平均每位市民約享有 5.38 平方公尺的公園綠地。自民國 100 年至民國 107 年，綠家園專案已辦理 294 處，面積超過 190 公頃之簡易綠美化，提升市民可使用的綠色公共空間。

Chapter 3

SDG 11.7

新北市市民平均公園綠地享有比例

Global Indicators 11.7.1 ; National Indicators 11.7.1 ; New Taipei City Indicators v

民國 104 年 5.29 平方公尺 (公園綠地面積 2100.97 公頃)

民國 107 年 5.38 平方公尺 (公園綠地面積 2151.25 公頃)

資料來源：新北市政府

3.3 新北市國際趨勢 SDGs 檢視



圖片說明：2019 年泛太平洋暨東南亞婦女協會中華民國分會國際論壇

新北市 VLR 依循 2019 年 HLPF 側重之 SDGs（包含 SDG 4、SDG 8、SDG 10、SDG 13、SDG 16、SDG 17），以及 2017 年馬德里 UCLG 年度會議中，發布的《SDGs 的在地化》為新北市 VLR 的檢視建議，將一起檢視 SDG 6、SDG 7、SDG 12、SDG 15，作為地方市府向國際社會回報 SDGs 落實的進度檢視。

新北市針對 SDG 4 依國際 (Global)、國內 (National)、城市 (City) 指標，列舉乙項對應符合指標。

SDG 4 教育品質 | 確保有教無類、公平以及高品質的教育及提倡終身學習。

新北市政府持續努力確保所有人享有公平和高品質的小學和中學教育，並提供應有的幼兒發展及技職教育，以培養青年和成年人具有相關技術和職業技能，並提升就業機會，同時建立和升級教育設施的比例，以促進教育永續發展。另為滿足學生在地就學需求，並持續打造優質教育環境，本市自 101 年開始推動「高中高職旗艦計畫」，落實在地就學政策，透過經費的挹注，全面提升高中職軟硬體、增加學生就學機會、促進學生適性入學、優化學習環境及提高教學品質。



此外，新北市政府也投入提升校園的網路環境、確保在地學校的教育需求滿足、性別平等的班級教學等。希望所有學生平等地獲得教育機會、透過智慧教室建立幫助教師輕鬆地將國際及外部資源帶入課堂，以達到「教室無邊界、學習無國界」的願景。同時，根據社區的就業前景量身訂製相關的勞工職業培訓計劃，讓政策確保培訓和良好的教育機會，以符合當地勞動力市場機會為導向，提高最大限度的就業和工作產出機會，以協助相對脆弱社區的未來教育發展。

Chapter 3

新北市公私立國民小學教師碩士學歷佔比

Global Indicators 4.7.1 ; National Indicators 4.7.2 ; New Taipei City Indicators x

新北市之公私立國民小學自 102 學年度 216 所（公立 208 所、私立 8 所）成長至 107 學年度 219 所（公立 210 所、私立 9 所），而由於少子化之關係，教師總數也從 15,074 人，減少為 14,350 人，學生人數由班級數 8,178 班降低為 7,726 班，然而教學品質提升老師為關鍵因素。

為達成 SDG 4.7 落實人權及公民教育中程計畫，強化教師對於性別平等、人權教育及全球公民教育等融入，新北市國民小學教師學歷佔比有明顯之提昇，由 102 學年度 34.63% (5,148 人)，提昇至 107 學年度之 53.01% (7,607 人)，可見教師水平之提升。



資料來源：新北市政府

新北市針對 SDG 6 依國際 (Global)、國內 (National)、城市 (City) 指標，列舉乙項對應符合指標。

SDG 6 淨水與衛生 | 確保所有人都能享有水及衛生及其永續管理。

新北市希望透過政策實踐公平獲得安全和負擔得起的飲用水、改善環境衛生、減少污染、增加回收和安全垃圾、以提高用水效率與整合水資源管理，同時加強當地社區參與改善水和衛生管理。

新北市以負責提供安全飲用水和良好的衛生習慣為目標，不斷提升社區的基本生活需求。新北市全面性提升社區污水下水道處理的基礎設施，若無法負擔或無法獲得優質供水。新北市除了可通過改善水質和實施等，永續廢物管理實踐的做法來面對未來挑戰外，新北市也利用各種工具來實現永續的水資源管理。

除了透過確保永續取水和淡水供應，相關水資源管理政策和舉措也將一併考量，另外，透過廢水管理、回收和再利用的措施等，來提高用水效率等。新北市也透過改善環境衛生和公共衛生貢獻國家之相關指標。



新北市河川污染改善率

Global Indicators 6.3.1 ; National Indicators 6.3.7 ; New Taipei City Indicators v

根據行政院環保署統計定義，河川污染需要以四項水質參數之濃度值計算，而訂定水質污染程度。新北市環保局水保處統計：截至 102 年為止，未受污染約佔 75%，輕度污染約佔 6%，中度污染約佔 14.2%，嚴重污染約佔 5.2%，其中嚴重污染河段主要集中在人口及工商業密集區。

即為大漢溪新海橋以下至淡水河本流之忠孝橋，但嚴重污染河川長度已由 90 年的 21.4% 逐步降到 102 年約 5.2%，可見河川污染防治已有逐步成效。

SDG 6

新北市河川污染改善率

Global Indicators 6.3.1 ; National Indicators 6.3.7 ; New Taipei City Indicators V



資料來源：新北市政府

新北市針對 SDG 7 依國際 (Global)、國內 (National)、城市 (City) 指標，列舉乙項對應符合指標。

SDG 7 可負擔能源 | 確保所有的人都可負擔得起可靠、永續及現代的能源。

新北市為因應氣候變遷行動，鼓勵節能減碳之實行政策，以「能源治理」、「先進智慧節能模式」、「全民參與」及「新型能源開發利用」四大面向推動近百項計畫，帶動城市能源轉型，其成果連年獲得國內外報導肯定，不僅於 104-107 年度連續 5 次在政府及民間團體評比上獲得全國節電冠軍，更是亞洲第一個取得全球最大抗氣候變遷組織「市長聯盟」全階段徽章核定的城市，同時也獲得國際碳揭露組織 CDP 評選為 2015 年全球 10 大優質城市。



新北市機關節省電比率

Global Indicators 7.3.1 ; National Indicators 7.3.2 ; New Taipei City Indicators v

氣候變遷及全球暖化問題已成世界各國迫切關注的議題，規範各國二氧化碳排放量的國際減碳協議「巴黎協議」(Paris Agreement) 已經簽署，為達成本國之減碳承諾「於 2030 年較基準年 2005 年減量 20%」，新北市不僅率先響應，更提出比中央承諾減碳量更遠大之減碳目標：於 2030 年較基準年 2005 年減量 25%，同時配合經濟部規劃推動「新節電運動」方案，秉持「簡政便民、公民參與」理念推動老舊耗能電器汰換，開放公有案場予民間團體建置公民電廠，期使節約能源工作逐步擴及民間，達到全民參與共同促進我國低碳能源轉型。

新北市府自 101 年至 104 年配合推動「政府機關及學校四省專案計畫」，連續三年獲中央考評績

優獎項。並以「節能績效保證專案」方式將老舊耗能燈具全面更換成 LED 節能燈具，104 年參與學校數為 9 校，汰換燈管數 12,690 支，節電度數 469,593 (Kwh)，減碳量 248 噸 (CO₂)，105 年參與學校數為 22 校，汰換燈管數 22,077 支，節電度數 1,072,588(Kwh)，減碳量 567 噸 (CO₂)，106 年參與學校數為 49 校，汰換燈管數 128,075 支，節電度數 4,802,716(Kwh)，減碳量 2,541 噸 (CO₂)，107 年參與學校數為 31 校，汰換燈管數 156,774 支，節電度數 3,554,480(Kwh)，減碳量 2,310 噸 (CO₂)，108 年參與學校數為 169 校，預計汰換燈管數 335,191 支，節電度數 8,251,969(Kwh)，減碳量 3,330 噸 (CO₂)，新北市府各機關預計於 109 年底前全數汰換成 LED 燈管。

SDG 7

新北市機關節省用電度數

Global Indicators 7.3.1 ; National Indicators 7.3.2 ; New Taipei City Indicators V



資料來源：新北市政府

新北市針對 SDG 8 依國際 (Global)、國內 (National)、城市 (City) 指標，列舉乙項對應符合指標。

SDG 8 就業與經濟成長 | 促進包容且永續的經濟成長，達到全面且有生產力的就業，讓每一個人都有一份好工作。

新北已推動多項青年新創政策，並陸續成立「新北創力坊」、「新北社企·電商基地」、「新北電競基地」等創新創業基地，且與亞馬遜 AWS 合作成立「新北市 - 亞馬遜 AWS 聯合創新中心」，透過提供「場域空間」、「業師輔導」、「專業課程」、「產業串連」、「資金媒合」及「國際鏈結」等多項資源，協助新興與新創企業成長與轉型升級。

未來，新北將在穩健的基礎上持續營造更友善環境，並建構一站式服務，協助新創產業發展，打造全方位的創新創業生態系。目前已培育新創團隊共 192 組，提供創業輔導課程共 148 場次，業師輔導共 1,213 案次，誘發資金共 1.3 億新台幣，並已與荷蘭、菲律賓及日本等 9 個國家進行合作協定簽署，提供雙方短期團隊進駐及相關輔導資源。



新北市青年求職就業率

Global Indicators 8.6.1 ; National Indicators 8.6.1 ; New Taipei City Indicators v

民國 106 年數據顯示，新北市 15 - 24 歲就業者比率 7.43% 及勞參率 32.9%，近 3 年均呈上升趨勢，顯示青年族群延緩就業現象已獲改善。隨著高等教育普及化，國人受教育時間延長影響，青年族群進入勞動市場年齡也隨之延後；但觀察新北市就業者之年齡分布，106 年 15 - 24 歲就業者 14 萬 6 千人與整體就業人數 196 萬 1 千人（占比 7.43%）相較 103 年之 7.11% 增加 0.34 百分點。勞參率亦由 29.6% 上升至 32.9%，增加 3.3 百分點。

綜合上述各項資料顯示，以往青年族群因學業、其他因素延緩而不進入就業市場之情形獲得初步改善；也意味：面對未來就業市場的多元發展與瞬息萬變，愈來愈多青年族群想儘早進入職場培養一技之長，以累積實務經驗以提升競爭力，並非一味選擇繼續升學延長在學期間及追求高等教育。

SDG 8

新北市青年求職就業率

Global Indicators 8.6.1 ; National Indicators 8.6.1 ; New Taipei City Indicators v



資料來源：新北市政府

新北市針對 SDG 10 依國際 (Global)、國內 (National)、城市 (City) 指標，列舉乙項對應符合指標。

SDG 10 消滅不平等 | 減少國內及國家間不平等。

新北市透過人口與收入的增長，希望推動城市減少不平等、加速社會、經濟和政治包容，消除歧視性政策等，以促進人們安全和接納移民等相關意識提升。

新北市透過公共托育規模提升，未來將倍增公共托育的額度，以提升服務缺乏和脆弱地區的地方資源不足問題。新北市也透過教育意識提升和社會相關計畫降低城市的歧視、從勞工工資、社會包容等政策。以全球城市政府之目標：希望讓所有社區平等和公平地獲得公共服務為標準，在更脆弱的社區提供公平競爭環境、促進平等和公平政策的公民意識提升。



Chapter 3

新北市家庭平均每戶可支配所得 (The ratio of household income)

Global Indicators 10.1.1 ; National Indicators 10.1.1 ; New Taipei City Indicators v

民國 106 年新北市家庭 5 等分位所得差距倍數 4.32 倍，此為 106 年新北市家庭可支配所得最高 20% 與最低 20% 家庭之所得差距倍數，該倍數不僅低於臺灣地區之 6.07 倍，且為六督中最低，顯示相較於其他五都，新北市家庭可支配所得分配較為平均。

元，增加至 106 年 104.7 萬元，成長 12.9 %；其中最低 20% 家庭之可支配所得成長 22.2%，較最高 20% 家庭之可支配所得成長幅度 10.7%，高出 11.5 個百分點，致 5 等分位所得差距倍數，亦由 100 年 4.77 倍，下降為 4.32 倍，所得差距相對縮短，主因為新北市府積極招商引資，發展在地觀光特色產業，並培訓人才與媒合就業，使失業率下降、城市所得收入持續成長。

根據統計民國 100 年至 106 年間新北市家庭平均每戶可支配所得，自 100 年 92.7 萬



資料來源：新北市政府

新北市針對 SDG 12 依國際 (Global)、國內 (National)、城市 (City) 指標，列舉乙項對應符合指標。

SDG 12 責任消費與生產 | 確保永續消費及生產模式。

新北市透過建築環境、供應鏈、土地管理、教育意識，以及市場經濟發展，來實施鼓勵永續消費和生產政策。其中如何落實綠色工廠制度、推廣搖籃到搖籃 (Cradle to Cradle, C2C) 之設計理念，掌握既有之物質資源，並運用循環經濟 (Circular Economy) 概念運用，為目前國家與都市都希望努力的方向。

此外，新北市將漁港發展轉型為在地經濟，幫助社區過渡到永續食物和水資源的消費模式擴張，整合在地的相關產業、餐飲業、觀光產業等，通過改變思維方式、行為和政策，最大限度地減少資源的浪費，並提高行業與生產模式的效率和永續性。例如：新北市透過鼓勵吃當季、吃當地、擴大有機農業契作和其他相關措施來調整、鼓勵永續消費選擇，從而改變居民消費模式等其他方面，以發揮關鍵作用。未來也將參考採購實踐永續發展評估，業務相關之永續性合作來引領消費變革。



新北市物質資源回收率

Global Indicators 12.5.1 ; National Indicators 12.5.1 ; New Taipei City Indicators x

為了推動跨產業合作鏈結模式，整合能源、資源進行有效循環利用，以推展台灣國家與城市之循環經濟發展，物質資源回收比率自從新北市升格後，全面實施隨袋徵收、克服幅員廣闊、城鄉差距等難題後，資源回收率從民國 97 年的 30.14% 躍升至民國 107 年的 56.68%，可見回收潛力提升後，將能夠推展循環經濟的物質資源再次使用，包含：紙類、金屬類、塑膠類等。

新北市透過民國 100 年推動之黃金資收站政策，利用民生用品為誘因，鼓勵民眾參與回收活動，截至 107 年已有 319 站之設置與資源回收量 16 萬 9,309 公噸之成效。可見新北市資源循環具有十足的潛力，目前也有其他政策 (reBAG、藍海資收站、循環教室、新北 Ucup、不塑友善店家等) 持續推動。

SDG 12

新北市物質資源回收率

Global Indicators 12.5.1 ; National Indicators 12.5.1 ; New Taipei City Indicators X



資料來源：新北市政府

新北市針對 SDG 13 依國際 (Global)、國內 (National)、城市 (City) 指標，列舉乙項對應符合指標。

SDG 13 氣候行動 | 採取緊急措施以因應氣候變遷及其影響。

新北市因為地理位置容易受到氣候變遷和極端氣候相關危害的影響，新北市透過成立氣候變遷委員會，盤點能源及氣候變遷的回應，加強城市減緩、社區調適能力來降低氣候變遷帶來的影響，在日漸嚴重氣候變化有關的有效規劃和管理的意識和機構能力。

透過必要措施來適應變化、提高抵禦能力。新北市的脆弱社區將在未來越來越容易受到氣候變遷影響，因此，為了加強、改進這些地區的恢復和備災能力。新北市的能源轉型政策，也將持續推動，從鼓勵產業智慧節能轉型與升級開始，扶助節能相關產業發展，發展公民能參與之能源治理模式，以確保邊緣化社區不落後，進而降低能源在交通運輸和建築環境方面的使用，新北也更將協助國家推動減少溫室氣體排放。



Chapter 3

新北市溫室氣體人均排放量

Global Indicators 13.2.1 ; National Indicators 13.2.1 ; New Taipei City Indicators v

新北市長期推動氣候變遷調適與減緩工作，已成為國際肯定的低碳示範城市，不但是亞洲第一個取得全球最大抗氣候變遷組織「市長聯盟」全階段徽章核定的城市，同時也獲得國際碳揭露組織 CDP 評選為 2015 年全球 10 大優質城市。

新北市 2015 年溫室氣體盤查結果所示，2015 年溫室氣體排放量為 1,815.6 萬噸 CO₂e，較 2014 之 1,835.7 萬噸 CO₂e 降低 1.09%。2015 年人

均排放量 4.57 公噸 CO₂e，相較於 2014 年 4.63 公噸 CO₂e，降低 0.06 公噸 CO₂e。

為與國際接軌，並因應我國「溫室氣體減量及管理法」，新北市溫室氣體排放量，2016 年即已回到 2008 年的水準，因此提出更具雄心之第二階段減碳目標，2030 年溫室氣體排放量回到 2005 年水準，再減 25%；以及 2050 年溫室氣體排放量回到 2005 年水準，再減 50%。



資料來源：新北市政府

新北市針對 SDG 15 依國際 (Global)、國內 (National)、城市 (City) 指標，列舉乙項對應符合指標。

SDG 15 陸地生態 | 保護、維護及促進領地生態系統的永續使用，永續的管理森林，對抗沙漠化，終止及逆轉土地劣化，並遏止生物多樣性的喪失。

新北市許多地區，因近年大雨、大旱等極端氣候出現頻度增加，對棲地造成不可逆的破壞，使其面臨嚴重的生存危機，為此永續保護的管理保護自然資源與生態城市規劃，將有效阻止生物多樣性喪失，並將生態系統和生物多樣性價值納入城市和地方規劃。

新北市透過綠色生活館，隨時掌握生態農業及綠色生活的即時新知，也透過生態藍帶的整治理念，於金山區重和里磺溪頭清水園區護岸工程，營造多孔隙的生態環境，並設置自然魚礁，縮短生態復育時間。未來將生物多樣性和生態系統考慮作為城市規劃戰略的一個組成部分外，也將配合社區的保護自然空間、保護生物多樣性、保護綠色空間和創建生物多樣性走廊，從而降低排放並減輕氣候影響。



新北市森林覆蓋之土地面積比

Global Indicators 15.1.1 ; National Indicators 15.1.1 ; New Taipei City Indicators v

新北市民國 104 年底非都市土地面積為 86,831.84 公頃，森林區為 18,242 公頃，佔 21.01%。就各類使用地編定情形，林業用地 27,513 公頃（佔 31.69%），而民國 106 年非都市土地面積為 87,470.73 公頃，森林區為 18,864 公頃，佔比 21.57%。

SDG 15

新北市森林覆蓋之土地面積比

Global Indicators 15.1.1 ; National Indicators 15.1.1 ; New Taipei City Indicators v



資料來源：新北市政府

新北市針對 SDG 16 依國際 (Global)、國內 (National)、城市 (City) 指標，列舉乙項對應符合指標。

SDG 16 和平與正義制度改革 | 促進和平且包容的社會，以落實永續發展；提供司法管道給所有人；在所有階層建立有效的、負責的且包容的制度。

新北市在減少一切形式的暴力上不遺餘力，透過建立負責任和透明的市政機制，讓參與性和代表性的決策，並協助大眾信息和基本的自由權益。

同時，新北市也針對社區脆弱性領域的政策，並努力解決這些問題，以降低暴力率。各國政府必須以身作則，以遏制腐敗，確保所有工作領域的透明度，增加公眾獲取信息的機會，改善參與決策過程。



新北市暴力犯罪發生數

Global Indicators 16.1.1 ; National Indicators 16.1.1 ; New Taipei City Indicators v

近 10 年（97 年至 106 年）新北市暴力犯罪每十萬人發生數（又稱暴力犯罪發生率）由 97 年每十萬人發生 40.99 件，逐年遞減至 106 年每十萬人發生 3.92 件，每十萬人大幅減少 37.07 件；另在暴力犯罪破獲率方面，近 10 年新北市破獲率呈現遞增情形，由 97 年 78.71%，增加至

106 年 105.77%，大幅提升 27.06 個百分點；此外，由內政部國民生活狀況意向調查報告顯示，居住於新北市之民眾，對居住地周遭治安狀況之滿意度亦由 101 年之 72.9% 提升至 106 年之 80.0%，增加 7.1 個百分點。



資料來源：新北市政府

新北市針對 SDG 17 依國際 (Global)、國內 (National)、城市 (City) 指標，列舉乙項對應符合指標。

SDG 17 全球夥伴 | 強化永續發展執行方法及活化永續發展全球夥伴關係。

新北市一直自認為加強全球合作夥伴關係之關鍵角色：以「促進合作、創造收入」兩大策略面向，為整合政策目標與市政計劃的一致性投入努力。

同時，發揮新北市長期以來於國際間「智慧城市」、「宜居城市」的領導者角色，為臺灣於全球夥伴關係的創新智慧技術面向貢獻心力，也持續擴大並改善市民參與政策的討論，為在地社區需要創造更好的生活願景。



新北市歲末外交酒會各國參與比例

Global Indicators 17.16 ; National Indicators 17.9.2 ; New Taipei City indicators x

新北市升格後推動城市轉型，對聯合國訂定的 17 項永續發展目標，如氣候變遷、高齡社會、健康城市等各國共同關注議題，每年歲末之際將累積豐富經驗與國際社會分享，因此新北市長都率市府團隊、工商文化團體等代表與駐台外交使節和各界外賓交流，包括美國在台協會等各國外

交人員參加，自 2015 年首次舉辦邀請 6 國駐臺外交官參與，截至 2018 年已有 40 多國外交人員、20 多國駐台大使參與，為連年來最多國駐台代表處派員參加。可見新北市城市治理及創新政策備受國際社會肯定，透過舉辦外交酒會活動，促進城市外交、協助行銷推廣新北市。

SDG 17

新北市歲末外交酒會各國參與比例

Global Indicators 17.16.1 ; National Indicators 17.9.2 ; New Taipei City Indicators X

民國 104 年  6 國駐臺外交人員參與

民國 107 年  40 國駐臺外交人員參與

資料來源：新北市政府

3.4 新北市與全球 SDGs 檢視



圖片說明：新北市國民運動中心

新北市以 SDG 11 為主要關注，後續以 HLPF、UCLG 之 2019 年建議關注目標為次要，然而 SDGs 的環環相扣、息息相關，故城市之其他目標的相互聯繫也需要重視，以符合永續發展目標之重要精神：「不遺留任何一個人」。這個部分將依序介紹新北市面對之其他全球挑戰，已排除 SDG 11、2019 年 HLPF 會議專注之 SDGs、UCLG 建議關注之目標等，其餘所需的永續發展目標（包含：SDG 1、SDG 2、SDG 3、SDG 5、SDG 9、SDG 14），新北市將作為城市的面向，提供所有人共享普遍權利與價值、共同創造永續和有彈性的未來社會。

SDG 1 消除貧窮



新北市為全台第一大城，但相信城市可以在應對貧窮挑戰仍必須發揮關鍵作用，從創建創新的實地解決方案，帶來多維度和動態的方法。貧困，是一個需要當地解決方案的地方問題，新北市低收入戶人數因人口增加，從民國 101 年 5,563 戶（15,573 人）提升至民國 108 年第一季之 8,941 戶（24,723 人），如何了解其所在地區的貧困、背後的驅動力 and 社區的需求相當重要。

新北市一直努力協助弱勢群體和貧困群體，並根據需求確定所需要的資源。以住的起的社會住宅提供基本生活服務，沿捷運路線釋出公益回饋空間，減少城市貧困的形成因素。通過確保新北市居民和社區能夠預防、預測、適應各種衝擊、風險和不確定性的因素，新北市重視市政府的各方面加強租金補助、財政狀況、貧富相關政策以發揮更多效益與工作。

SDG 2 消除飢餓



新北市的鄉鎮區多元性，讓城市和城市的農村地區，成為追求糧食安全和永續農業實踐的關鍵決策者。新北市透過學校營養午餐和教育計劃，讓午餐普及化，使所有的學生吃得安心健康。隨著新北市人口的不斷增長和日益城市化，耕地總面積佔土地面積比例由民國 104 年 12.34%，至民國 106 年降低為 8.42%，如何打開有機農業通路、有效利用農村和城市的永續農業實踐，成為實現糧食安全和健康人口的重要議題。

新北市透過「惜食分享網」建立、實施減少食物浪費、促進食物運輸和社區資源再使用；農業局配合推動媒合產地蔬果格外品到餐廳，及鼓勵果菜公司承銷人愛心捐贈格外品提供本市共餐據點使用。

SDG 3 健康與福祉



新北市致力於降低孕產婦死亡率，並終止新生兒和五歲以下兒童的可預防性死亡，也投入其他工作，如：終止愛滋病、結核病、瘧疾和水傳播疾病，希望能將道路交通事故造成的死亡和傷害降低，並普遍獲得保健服務，減少因污染和空氣、水和土壤污染造成的死亡和疾病事件。

新北市支持停建深澳電廠的反空汙政策，透過空氣品質不良率，我們可以知道市民是否有安全標準的清潔空氣，新北市從民國 95 年空氣污染指標 PSI (Pollutant Standards Index) 小於 50 比例 51.40%，提升至民國 104 年 59.43%。透過監測污染、衛生服務提供、社區所需的醫療支持、醫療預防活動等，民眾呼吸的健康空氣、飲用水和有機食物的有整合性的提升關係。

SDG 5 性別平等



新北市為落實「消除對婦女一切形式歧視公約」，制定性別平等政策方針且推動各機關性別主流化實施計畫，並於 2015 年將原婦女權益促進委員會更名為性別平等委員會。除了性平會設置，新北市一級女性首長人數比例從民國 103 年 25% 至民國 107 年提升至 35.71%，市府促進更多政策對話，將性別觀點融入所有業務中，亦積極關注在地觀點，確立性別平等政策規劃的適切性。

新北市以「性平好生活」為願景，逐年訂定推動性別平等之施政主軸，包括將 2016 年訂為新北性平年，由各一級機關共同推動性平亮點方案；2017 年為性平精進年，納入各區公所全面參與；2018 年為性平生活年，深入社區鄰里，將性平觀念融入市民日常生活中。藉此促進公民的思維改變，營造性別平等及維護人權的社會環境。

SDG 9 工業、創新與基礎建設



新北市敦促各國政府持續帶領各國以永續、有彈性的基礎設施，使所有人都能負擔得起並獲得這些基礎交通建設，除了主動

推動「三環六線」之基礎建設，大眾公共運輸系統平均成長率從民國 106 年 2.82%，至民國 107 年提升至 6.06%。良好的捷運與交通規劃和都市更新政策能夠使新北市將城市中心與外部地區聯繫起來，交通建設將不但能打造捷運生活核心圈，也支持企業多元發展。

新北市也將透過還可以通過提供連接的公共空間（如圖書館或學校）以智慧城市之成果互聯網和 ICT 協助補足這方面的差距，促進良好的土地利用所帶來的其他周邊效應，如果能夠帶來好的經濟成果、更多的公民獲得商品和服務。

SDG 14 海洋生態



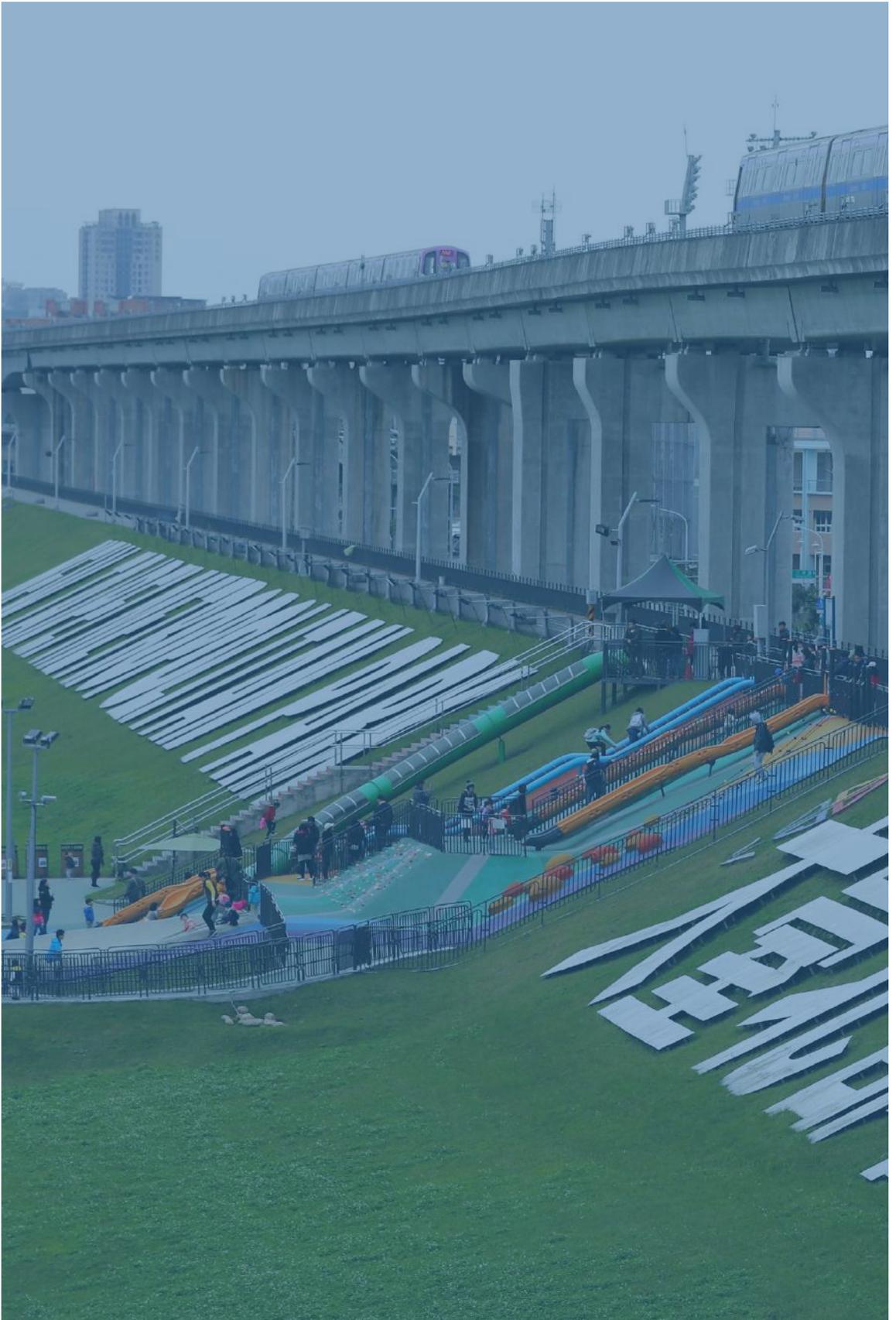
新北市持續提倡減少海洋污染、永續海洋管理和保護海洋和沿海生態系統等，透過海洋資源巡護工作，讓城市四周沿海的海洋資源得到保護。新北市也創新推動「藍海艦隊」，鼓勵民間一起加入海洋污染清潔任務，也促進海洋資源保育。海洋禁漁區及保育區之外，亦辦理海域巡護工作，並請海巡機關加強違規捕撈行為之查緝工作，從民國 103 年 57 件降低至 107 年 37 件，維護海洋資源永續。

新北市「以人為本」的精神概念發展海洋相關建設與規劃，除了整合海洋教育資源、建置優質的海洋教育教學支援系統之外；提升教育人員海洋教育知能；實施多元海洋教育活動，培養學生海洋基本素養以發展海洋國際觀等。新北市希望擴大海洋教育推廣層面，以落實知海、親海、愛海，開拓以「生活海洋，海洋生活」觀念，以推展新北市的海洋保育工作，平衡環境保護、海洋生態系統等的重要平衡。



圖片說明：2019 新北市與西爪哇省簽署合作備忘錄

新北市與許多國際城市一樣，都將需要民間社會組織、企業單位、學術單位和國際機構，跨界共組建立永續發展策略聯盟，將許多自己尚未發展完成之機會與挑戰，以 SDGs 共同語言溝通，以加速城市能適時的匯集資源、利害關係人，解決相互關聯和跨領域的問題，並嘗試以創新的解決方案在國內和國際上擴大合作規模。





Chapter 4
新北市 SDGs 案例成果

- 4.1 新北市 SDGs 案例成果
- 4.2 新北市城市主題特色
- 4.3 新北市城市案例列舉

4.1 新北市 SDGs 案例成果



圖片說明：2019 第 4 屆 IFOAM 亞洲有機青年論壇 國際研討會

新北市 VLR 為搭建城市合作與交流基礎，以 SDGs Tools 來說明城市解決方案，透過 SDGs 城市案例實踐，作為城市知識與經驗共享以利國際合作交流。透過研究分析新北實踐計畫，開啟城市與城市間合作開端與交流機會，同時促進在地實施 2030 年永續發展議程的地方推動。

新北市 VLR 實踐案例，拋磚引玉跨界多方討論

新北市永續發展相關施政成果，因為符合最新之地方永續發展相關進程，礙於最新指標訂定版面篇幅、後續永續發展規劃推廣需求等，各局處成果僅以限定篇幅、舉例說明之方式呈現各單一 SDGs 之代表成果，若為市府執行階段、未盡善美或尚待調整之市政案例將於後續合作檢視流程，於其他平台方式、管道呈現，以立跨界溝通討論，並符合新北市「不遺留任何一人」永續發展精神之展現。

新北市 VLR 實踐案例將依序 17 個 SDGs 目標順序揀選

新北市延續聯合國亞太經社會建立的城市永續發展目標知識平台、全球契約框架 (UN Global Compact) 之全球機會探索平台的精神，將 17 個 SDGs 的城市案例挑選出來，作為 SDGs 知識共享和城市間合作的機會，以促進在地行動。

17 個 SDGs 彼此相互關聯

永續發展目標被劃分為 17 個獨立的目標，然而目標本身卻是彼此緊緊相互聯繫，構成了一個不可分割的框架，從系統性思考的角度，新北市之實踐案例也將具備整體永續性分析，透過永續發展目標工具 (SDGs Tools)，判別核心 SDG (為首要關注)，以作為促進城市與城市間合作基礎。

實際案例之協同、拮抗相關性意義

新北市為協助多方單位加強聯合國永續發展目標 (SDGs) 的貢獻。使用 SDGs Tools 協助案例得知 SDGs 彼此之「協同關係 (Synergy)」、「拮抗關係 (Trade Off)」評估成果，透過了解相關性，將能幫助市府跨局處溝通、利害相關合作的機會辨別與挑戰討論。

換句話說，實現一個 SDG 目標其目標可能有助於實現其他目標或子目標，另一方面，也可能需進一步考量拮抗關係的目標與案例之間的達成效果評估。

4.2 新北市城市主題特色

新北市為因應全球城市所面臨之挑戰，以 4 大城市特色展露城市定位，邁向「安居樂業」2030 願景：透過不同城市主題特色，對應不同 SDGs 之相關貢獻，新北市也具備不同之主題特色，包含：健康城市、韌性城市、宜居城市、智慧城市等。國際城市皆應有不同之城市特色貢獻 SDGs，新北市自詡能以臺灣人口最多之城市朝向「安居樂業」之方向穩健發展外，也期許未來能依城市特色展現 SDGs 相關性。

A. 健康城市 Healthy City

新北市老年人口在 107 年占總人口比例高達 12.6%，與首爾和新加坡的老年人口比例相當，加上新北市已成長為臺灣最大的城市。為了進一步解決人口老化問題，新北市 2009 年已將健康城市納入市府施政願景，2010 年成立「新北市健康城市促進會」將新北市打造成為「宜居樂活」的城市為目標。2012 年通過 WHO 國際健康城市聯盟 (Alliance for Healthy Cities, AFHC) 認證，與國際接軌讓全世界看見新北市於健康城市的努力。

透過基礎設施的改進，如：提升大眾交通運輸系統、企業招商增加工作機會、興建青年社會住宅、廣建公共托育和親子館及公共化幼兒園等，以解決交通、居住、教養問題，吸引年輕人口進駐等，加上主題式「新北動健康」專案，結合各區國民運動中心、老人共餐及銀髮族俱樂部等據點，提倡市民自主運動、健康飲食，共同協助市民達到反轉衰弱、延緩失能的目的。

新北市以「健康促進、經濟安全、社會參與」三大面向推展健康城市，以跨機關、跨專業整合及公私協力方式，藉由市府團隊、民間團體、企業、市民的共同參與，提供全人、全程、全方位之老人福利服務，建構在地就養、健康樂活的高齡友善環境。



圖片說明：2019 護理傑出獎表揚

B. 韌性城市 Resilient City

新北市近年來因為氣候變遷趨勢逐漸明顯的影響下，河流出海口、台北盆地西側密集發展地區、大漢溪、新店溪兩岸及山區等地區之災害潛勢均有所提升。新北市百分之八十的人口居住在有限的都市環境中，也因人口的集中，都市周邊水資源管理、排水系統和廢棄物管理必須有妥善的管理。加上，道路建設、污染、濕地開墾和不可回復性資源開採等人類活動，造成生態系統的衰退，均威脅都市提供基本公共服務的能力。

新北市自從加入國際地方政府永續發展理事會 (International Council for Local Environmental Initiative, ICLEI) 便開始不斷引入韌性城市概念 (如下列之四大方向所說明)，以因應新北市天然地形之河流遍佈、145 公里海岸線、人口集中、氣候變遷的物理環境劇變等的天然因素。

韌性城市指的是當城市受到外來擾動後，仍可維持主要功能，不會崩潰的能力；能承受大規模擾動的系統，其韌性也越強，城市韌性可用其可承受的擾動強度來衡量。因此，新北市在遭遇災難事件後，能以較快速的恢復基本服務及社會、經濟等人類活動的方式，成為市民的韌性城市。然而，都市規劃是持續且變動性的，為回應氣候變遷產生的極端降雨及洪水災害等不確定性，新北市均以四大方向持續探討推進發展：

(一) 都市之策略規劃：全面了解都市在風險和發展定位，並將所有必要發展的因素整合於都市規劃中；確定減輕重大災害風險的優先事項，並盤點地區資源 (如人力、經濟、技術和自然資源等) 從發展和永續方面去制定短、中、長期風險的降低策略。

(二) 實施具體減少災害風險措施的規劃原則：落實在空間規劃的檢討中，包含重視環境生態、自然資源與人類活動之間的關係，並作為都市規劃時的基礎與決策的判斷原則。

(三) 民眾參與於建構韌性城市過程：透過在地居民及在地智慧，與民眾共同面對防災議題，同時透過都市居住的所有使用者，如兒童、原住民、行動不方便者和老年人等重要的社會結構的參與，以加強都市韌性。

(四) 建置韌性城市橫向及縱向協調作業機制：透過跨機關行政協調平臺溝通 (如於現有之災害防救辦公室、平臺等)，將防救災空間計畫面及實質防災工作銜接整合，有效促成各領域間對話，提高防減災成果。

C. 智慧城市 Smart city

新北市已經有 400 萬人口居住，為全臺灣第一大人口之城市，人們生活隨著網路、電力之日漸普及，為了讓市民生活更加美好，新北市府推動「智慧城市」希望能從市民需求出發，不斷透過創新思維及科技發展來提升行政效率、建構便民服務。

為此，新北市以「人」為核心，由公共服務、城市治理及產業發展三大面向建構智慧城市。在市府團隊的努力下，近 6 年總共獲得 11 項國際大獎，包括：連續 3 年智慧社區論壇 Intelligent Community Forum, ICF 之全球七大智慧城市認可、三度獲得國際數據機構 International Data Corporation (IDC) 亞太區智慧城市獎、WeGO 世界電子化政府組織全球最佳電子化政府數位落差類首獎、《天下雜誌》智慧城市大調查之國際級智慧城市認可等。

新北市未來持續智慧城市「以人為本」的發展思維，解決在地問題，並推動四個面向工作：

（一）強調公公民合夥機制，擴大公民參與：希望提供實驗場域、促成創業生態圈、激發跨界、跨域創新創業動能。

（二）串聯各國智慧城市新興課題：積極推動區塊鏈、人工智慧、電子商務、電競及智慧製造等新興科技產業促進跨國合作。

（三）提供產業創新充沛動能，發展智慧經濟：以「招商一條龍」之策略推動產業轉型，歡迎國內外企業踴躍到新北投資，讓公私部門一同合作成長，共同打造國際典範智慧城市。

（四）打造智慧城市的生態系：從建立良好清晰的目標、領導者的支持，以及政府及合作夥伴均保持開放的心態，去接受新的環境。

智慧城市以過去、現在、未來為切入點，其精隨便是如何同時兼顧解決問題，以及使人類生活更快樂。在科技快速革新的年代，大數據運用是新北市發展智慧城市的核心，除海量資料的蒐集外，更重要的是運用技術，將資料轉換為決策工具。

D. 宜居城市 Livable city

隨著「宜居性和生活質量」概念在社會中的重要性提升，「宜居城市」的概念在城市中如何被有策略性的實踐，是城市網絡中新的願景。宜居城市的宜居即為「適合人類生活」（Merriam-Webster, 2011）和「提高生活質量」，自 20 世紀 80 年代以來，它已經成為城市規劃領域的主要主題之一，新北市也於連年城市規劃中，開始推動安居樂業的新北策略。

儘管各國對於宜居城市之定義均有不同：

（一）聯合國建議宜居城市之 SDGs 發展需與當地環境發展、社會發展串聯，以應對城市中心的衰落與郊區的快速增長。

（二）維多利亞交通政策研究所（Victoria Transport Policy Institute, VTPI）定義宜居性是指社區的公共安全、環境品質、社區凝聚力、友好性、美學、自豪感和機會等。

（三）宜居城市為「提高居民生活品質」，換句話說是一個涵蓋環境、社會、文化、基礎設施、治理和參與的所有方面的城市。這部分的定義由新加坡宜居城市中心（Centre for Liveable Cities, CLC）、英國社區和地方政府、紐西蘭環境部等單位提出。

新北市之宜居城市概念，以推動「在地就學、在地就業、在地就養、在地樂活」為特色亮點，過去許多全國城市的優勢，包含：人口數最多、最大企業鴻海在新北、第一品牌宏碁在新北、十大觀光景點新北最多、觀光客人數第一等，新北市將持續為打造在地宜居城市而努力。



圖片說明：2019 新北市 400 萬人口達標儀式

4.3 新北市城市案例列舉

SDG 1 消除貧窮 | 新北市社會住宅計畫



#Keyword : Age, Children, building, environment, home

核心 SDG



協同關係



拮抗關係



新北市人口已經達到 400 萬人，其中有三分之一以上都是剛出社會打拼的青年朋友，這些剛離開家裡、到城市打拼的社會新鮮人，想要在職場努力、成家立業，第一個遇到的就是住的問題。為了讓年輕人在地成家、幸福圓夢，讓弱勢朋友在地安居。

截至 2018 年新北市已完工 16 處社會住宅 (5,627 戶)，2019 年 4 處基地施工中 (1,924 戶)，還有 9 處基地規劃中 (約 2,500 戶)，預計 2023 年多元興辦達 1 萬戶以上社會住宅。新北

市推動社會住宅，不只是建起一幢幢容身避雨的硬體建物，更希望在軟體上營造新的生活方式，帶給市民生活更好的質變。在高齡少子、高房價的時代，高齡者獨居以及青年蝸居的現象漸顯，新北市以青銀共居的政策創新模式，嘗試透過跨世代的居住共享方案，期能為高齡者、青年找出可能的新生活選項。新北市政府致力於城市的建設及提供市民優質的生活環境，希望能建立一個安心居住、放心打拼，有活力的城市。

SDG 2 消除飢餓 | 惜食分享網



#Keyword : food, consumption, donation, food security, sharing

核心 SDG



協同關係



拮抗關係



根據聯合國糧農組織 (FAO) 統計全世界每年浪費 13 億噸的食物，約總產量的 1/3，而這些浪費的食物中僅需 1/4 即可解決世界上所有的飢餓。鑒於糧食浪費以及供需失衡問題日益嚴重，新北市率先以公部門立場推動惜食分享，並以公益為主軸，搭配教育及環保，結合市場、民間企業及團體等一起推動。

新北惜食分享網結合認同惜食理念的老人共餐點及兒少課後照顧據點作為領菜單位，同時媒合大專院校及高職餐飲科系師生擔任義廚，進入社區將格外品食材做成美味料理。為降低運輸過程中變質的狀況，市府還媒合 2 輛「惜食分享冷藏(凍)

車」，委託社團法人中華基督教救助協會進行食材的載運及管理，透過公私協力一同推動惜食分享；自推動起到 2019 年 6 月，共運用了超過 34 萬公斤的食材，並使超過 38 萬人次受惠。

「新北惜食分享網」的概念是將多餘的食材，變成可口的食物，並分享給有需要的人，「有 Food(福)同享」的口號背後，不僅是對食物的惜福更是對食物負責。新北市透過宣導和從小教育，鼓勵大眾養成珍惜食物的觀念，如有剩餘或根本用不著，就直接捐出去，讓有需要的人得以享用食物的真正價值。

SDG 3 健康與福祉 | 新北動健康



#Keyword : Health, application, digital tools, data, exercise

核心 SDG



協同關係



拮抗關係



新北市為帶動市民規律運動與身體活動風潮，預防及反轉衰弱發生，於 2016 年創國內先河啟動「新北動健康」政策，跨局處整合 20 多個局處資源，強調檢測記錄的重要及培養運動即良方識能，根據 3 年數據分析，78% 改善至衰弱前期或正常，顯示運動介入能有效改善衰弱。至今 App 資訊平台累積超過 39 萬會員進行自主健康管理，成效卓著。

2019 年更推出健康幣兌換平台，鼓勵市民以健康記錄行為兌換健康生活服務，活動推出已兌換出超過 33 萬點健康幣、1 萬份的健康生活品。此外，

結合產官學界與智慧手環及醫療器材進行產業結盟與數據整合，提供民眾即時記錄個人飲食及運動量、保存健康數據，隨時監控身體數值狀態。

國際接軌方面，與運動醫學 (Exercise is Medicine, EIM) 全球總會共同簽署國際合作備忘錄，培訓 EIM 處方醫師及專業人員，並辦理及參與國內外衰弱預防研討會，公開發表新北衰弱預防管理成效，榮獲亞洲衰弱及肌少症公共政策貢獻獎、雲端物聯網創新獎、2018 IDC 亞太區智慧城市等獎項。

SDG 4 教育品質 | 24 小時智慧圖書館



#Keyword : Library, Book, Citizen, reading, education

核心 SDG



協同關係



拮抗關係



新北市立圖書館總館建築外觀狀似堆疊的書籍，融合傳統與數位，是一座鑽石級會呼吸的綠能圖書館，同時打破傳統圖書館思維，以「24-7」(twenty-four-seven)的服務概念，首創全台圖書館提供 24 小時服務，不僅構築新北市文化新地標，同時為閱讀服務注入更大的創新與活力。

為推動國際閱讀交流，104 年 10 月 21 日新北市立圖書館與美國舊金山公共圖書館正式簽約締結為姊妹館，讓雙方市民可跨國學習，有機會認識不同文化、增進城市間的文化交流。新北市立圖書館新總館於 104 年開館，開館至 107 年底，新總館館藏量為 56 萬 8,392 冊 (件)，共吸引 661 萬 96 人次到館利用，流通圖書冊數達 353 萬 379 冊，辦證人數達 28

萬 1,517 人，平均每月利用人次為 15 萬 229 人。108 年截至 4 月底，新總館館藏為 57 萬 7,568 冊 (件) 館藏資料，共吸引 53 萬 3,743 人次到館利用，流通圖書冊數達 28 萬 9,268 冊，辦證人數達 1 萬 3,866 人。新北市立圖書館依其規模或性質分別編列為新北市立圖書館分館、圖書閱覽室、智慧圖書館等。至 107 年底止，轄內已有 106 處相關服務據點 (含圖書館總館、分館、閱覽室及自助借還書站)，為全國規模最大之公共圖書館。至 107 年底止，館藏累積達 713 萬 164 冊，全市核發之新北市立圖書館讀者借閱證累積總數有 210 萬 2,833 張。107 年全市入館人次為 2,003 萬 2,963 人次，借閱人數為 397 萬 6,304 人次，借閱冊數 1,055 萬 6,245 冊 (件)，通借通還圖書數量共計 792 萬 989 冊。

SDG 4 教育品質 | 新住民子女輔導計畫



#Keyword : Immigrant, education, teacher, languages, school

Chapter 4

核心 SDG



協同關係



拮抗關係



近年來台灣出生率下降，全球化人口頻繁移動，台灣新住民人數不斷新增，由於語言、文化之差異，新北市府為協助新住民子女強化語文能力、學習適應環境並落實輔導照顧新住民之政策，開啟許多新住民子女輔助計劃。

其中，配合教育部新南向政策制定，針對新住民子女入學準備一系列的課程與照顧機制，讓父母能放心子女在校學習。除了計劃本身，透過中心，更建立「教師研習」、「研究發展」、「文化圖書」、「網路平台」四大功能，提供新住民 7 種語

言教學，並提供支援教學人員所需之圖書及網路資源，以利精進教學。

根據 106 年統計，新北市共有 50 間學校申請補助需要，各校透過提案以不同形式申請補助經費，包含：多元文化週、國際日、教師多元文化研習、諮詢輔導方案、親職教育等作為活動項目範例。每校平均推廣超過 500 人次參與之活動，有效提升新住民之文化融入，以及新北市民之國際文化學習、全球議題整合、國際觀等主軸學習。

SDG 5 性別平等 | 新北市性別平等政策



#Keyword : gender, equity, empowerment, training, women

核心 SDG



協同關係



拮抗關係



性別平等的程度展現出社會、城市 and 國家的進步程度。新北市將2016年訂為新北性平年，全府各局處通通動起來，一整年以接力的方式，持續推動性平亮點方案，將原有的工作或活動融入性別觀點，例如舉辦女性創業主題講座，鼓勵女性學習創業相關知識；強化男女繼承權皆平等概念，宣導已婚的女兒也有權利繼承財產；鼓勵民眾以性別平等觀念檢視殯葬儀節，積極促進男女參與

傳統禮俗儀式之機會平等；出版菜市場女老闆特輯，宣傳市場女性創業或成功經營之故事；培力婦女團體；翻轉底層弱勢婦女遠離暴力、經濟自立的自強女性，並深化性別主流化，以消除對婦女一切形式歧視，希望透過各項活動倡議，讓性別平等生活化，深入新北市的每個角落，營造健康優質的生活環境。

SDG 6 淨水與衛生 | 公私合作一起實現海綿城市



#Keyword : floods, engineering, Public and private partnership, City, Rain, infrastructure

核心 SDG



協同關係



拮抗關係



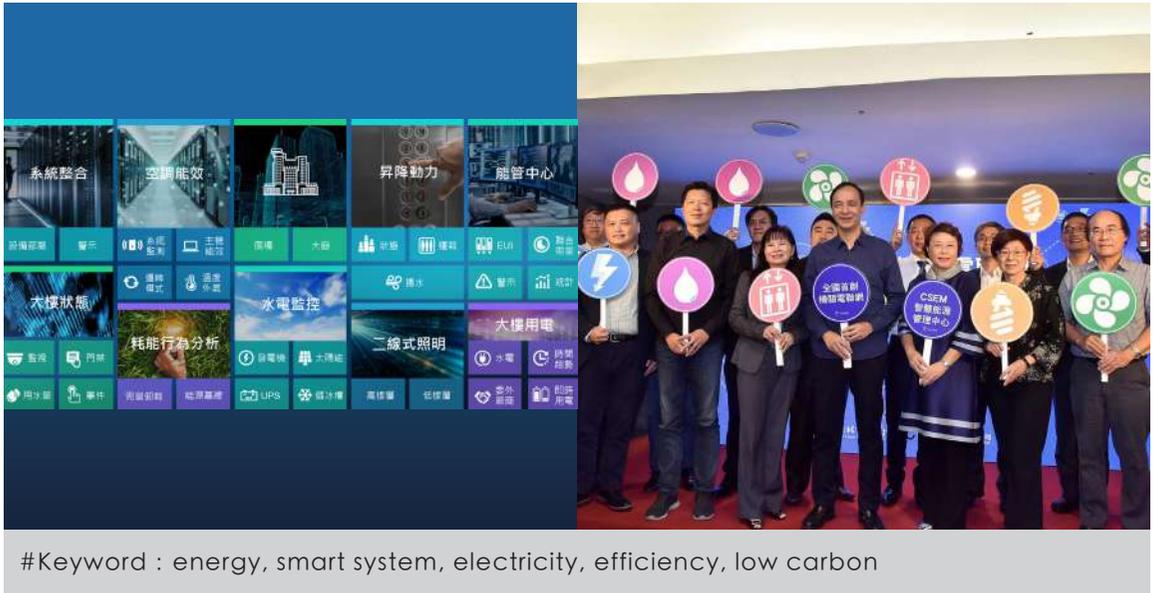
近年來因為氣候異常，常有短時間內降下大量暴雨致災之情形。為減緩下水道系統負荷，新北市政府於 105 年 12 月 28 日發布「新北市透水保水自治條例」及 106 年 11 月 27 日「新北市透水保水技術規則」，規範公共工程基地開發及私人建案，於新建或改建既有建築時，都必須設置符合規範的透水保水設施，將基地上每小時降雨達 8 公分深度之水量貯存於基地內，可減緩短延時強降雨對於下游排水負擔，確保人民生命財產安全。

新北市政府訂定自治條例及技術規則，讓全市均可設置透保水及雨水貯留設施，並有雨水滲透溝、透水鋪面、雨撲滿等諸多不同型式，讓基地

及建築物相關設施配置上更有彈性；另雖然有諸多透保水設施，但如果要這些設施可正常運作，需要定期的維護作業，如在中央氣象局發布海上颱風警報或每 1 次的豪雨特報以上等級時也自行檢查，讓透保水設施正常運作發揮功能。

新北市政府水利局統計 100 年至 108 年 5 月透水保水（含舊制雨水、透保水）設施申請案件共計 6,475 件，計畫總保水量體為 128 萬立方公尺，相當於 516 座游泳池。於 107 年度抽查各建案之透保水設施維護管理情形，以優先抽查 50 件公家機關為示範；108 年度持續對 30 件公有建物抽查也針對 50 件私有建物抽查，透過公私協力之方式共同打造新北海綿城市的目標。

SDG 7 可負擔能源 | 智慧能源管理中心



#Keyword : energy, smart system, electricity, efficiency, low carbon

核心 SDG



協同關係



拮抗關係



新北市政府行政大樓過去各設備系統出自不同的系統製造商，無法資源共享，限制整體管理成效，現透過系統整合及物聯 IOT 的應用，使建築物有感知思考能力也更加智慧化。

智慧建築首要工作為「系統整合」，讓空調、照明、昇降、消防、給水、門禁、監視等應用子系統能資源共享訊息互通，建築物從自動進階到智慧，可改善管理效率，人力成本減少 20%。隨季節日照的環境亮度自動開啟，電梯偵測搭乘人員的載重分析人流，評估各樓層人數後連動開啟空調或調整電梯最佳化運轉，各樓層設置溫度及二氧化碳感測點，邏輯調整進出風溫度及引進新鮮外氣，智慧水錶掌握每日用水量自動判斷補水，

智慧電錶即時分析時間、區域、設備及使用用戶用電，建立雲端資料庫，這些動態數據經由管理中心的建築資訊模型清楚掌握，以更智慧的方式推動行政大樓節能工作。

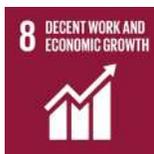
智慧節電計畫：導入智慧節能監控系統，將行政大樓內高、低電力系統共 29 只配電盤之用電數據（電壓、電流、最高需量、功率因數、用電度數…等），透過智慧雲端多功能電錶及電能監控系統進行分析，搭配中央空調系統變頻科技應用、冷卻水溫濕球溫度控制、冰水溫度提高、空調區域及時段縮減、加班空調限制、室內溫度嚴格管理及門戶冷氣外洩管制，預計每年將可節省 1% 用電電量。

SDG 8 就業與經濟成長 | 從 1 到 10,000



#Keyword : business, investment struggles, service, industry

核心 SDG



協同關係



拮抗關係



新北市政府於 108 年度民間投資目標為帶領企業「從 1 到 10,000」，一年內攜手 10 個招商夥伴，服務 100 件重大投資招商案，落實 1,000 億以上的投資金額，創造 10,000 個工作機會，帶動娛樂、商業、交通發展，讓每位市民在地就業、就學、就養，創造在地快樂好生活。

行動治理，招商一條龍：主動出擊拜訪企業，以瞭解面臨之困境，並以專人專案管理方式，一條龍解決企業投資問題，更已陸續成立「產業發展諮詢委員會」、「工業區聯繫會報」、「商業聯繫會報」及「能（資）源業務聯繫會報」，建立政府與民間共同擘劃政策、解決課題等直接交流平台。

簡政便民，投資任意門：務實檢討與投資相關法規，已成功向中央爭取修訂完成「新市鎮特定區實施整

體開發前區內土地及建築物使用管制辦法」，放寬淡海新市鎮二期開發區廠商增擴建限制，以有效使用產業空間；同時，為鼓勵企業興設營運總部，已修法完成以預告登記方式取代繳納保證金，提高投資誘因；另針對設定地上權投資案件已研擬房屋稅地段率調降方案，以促進招商成效。

用地媒合，空間立體化：與不動產仲介商業同業公會合作，組成「用地媒合團隊」，透過即時廠辦、廠房及土地媒合，專人專責、隨到隨辦及隨帶隨看之高效率服務，協助企業及回流台商找尋產業用地，加速落實投資新北計畫。並積極推動「新北市工業區更新立體化發展方案」，將新北市適用範圍從 3 處編定工業區，擴大到 29 行政區工業區（產專區），預計可新增樓地板面積從 61 萬平方公尺擴大到 691 萬平方公尺，強化產業用地土地使用效率。

SDG 9 工業、創新與基礎建設 | 萬里蟹、貢寮鮑等品牌化提升產值



#Keyword : branding, promotion, innovation, trade, design

核心 SDG



協同關係



拮抗關係



新北市有許多美食可以推上國際舞台，最成功的就是萬里蟹，產值從 2 億跳到 15 億；從當地的螃蟹只是「萬里的蟹」，因為品牌建立，可為當地帶來另一個是統稱；「萬里的蟹」有了「萬里蟹」品牌包裝，產值飆升 7 倍，市場上還有很多可以做，但政府還沒有把產業環境做好。「萬里蟹」是新北市政府自民國 101 年開始推動的品牌，經過市府大力行銷，加上青年漁民推動，讓「萬里蟹」

成為臺灣本土螃蟹的第一品牌，不只成功增加漁民收入，也活絡當地觀光、餐飲和漁業加工業。

另外，貢寮鮑品牌化也讓很多年輕的朋友回故鄉，把貢寮鮑發揚光大，帶動行銷通路跟產量，越來越多人到貢寮，分享最好吃、最 Q 的貢寮鮑。在地創生將是未來必須面對的重要課題，尤其需要讓在地小農持續投入，人才回流才能夠永續發展。

SDG 10 減少不平等 | 老人共餐



#Keyword : disabilities, health, community, ages, society

Chapter 4

核心 SDG



協同關係



拮抗關係



新北市自 2012 年 8 月開始推動老人共餐運動，其主要是以鼓勵民間單位以各種形式辦理共餐運動，共餐場地不拘於家中或餐廳，鼓勵長輩走出家中，前往社區人群聚集處，如市民活動中心、里辦公處、宗教寺廟等場域一同用餐，截至 2019 年 5 月底止已有 935 處，2019 年 1 月至 5 月累計有 89 萬人次參與。

新北於推展老人共餐上，之前並未規劃以政府角度補貼，因此於甫剛推動時相當挑戰。計劃之推動初衷是希望民間自主、自費、自發營運。因此，參考其他城市之補貼失敗經驗，市政府便堅持不給予無限福利。同時，共餐之概念應永續結合於社區營造之概念，儘管計畫需時需力，但於推廣後期已有民間捐款挹注，如：兒女捐錢給予自己父母及社區的長輩用餐，主要是兒女感受到此計畫將能對長輩具有成效之好處與方便。

SDG 11 永續城市 | 新北市繁星計劃



#Keyword : Land, urban development, urban, Planning, transport, metro

核心 SDG



協同關係



拮抗關係



新北市自 2010-2017 年配合捷運三環六線，以區段徵收及市地重劃方式推辦閃耀五星土地整體開發計畫，包含「臺北港特定區區段徵收開發案」、「三重二重疏洪道兩側附近地區市地重劃案」、「土城暫緩發展區及附近地區市地重劃案」、「新莊北側知識產業園區區段徵收開發案」、「新店中央新村北側區段徵收開發案」等，市府團隊均秉持「企圖心」積極辦理，並以「同理心」與民眾溝通協調，冀完善區內公共設施，大幅改善居民生活品質且帶動產業進駐並促進地方活絡發展。

市府仍持續推動繁星計畫，包括甫完成的「金山地區市地重劃區」、刻辦理的「林口工一市地重劃區」、「板橋埔墘 4-7 區區段徵收區」、「新、泰塭仔圳市地重劃區」以及「新店十四張 (B 單元) 區段徵收區」等案，規劃內容除住、商土地及鄰里公共設施外，更因應現今高齡及少子化的人口變化趨勢，並配合社會住宅政策，規劃「社會福利設施用地」供托幼、托老中心或社宅使用，以妥善照護弱勢並落實居住正義。希望持續點亮的繁星計畫，帶領新北市民邁向幸福宜居的樂活城市。

SDG 12 責任消費與生產 | 有機蔬菜營養午餐



#Keyword : consumption, organic food, cycle, responsible production chain, lunch

核心 SDG



協同關係



拮抗關係



新北市政府以供應營養午餐有機蔬菜為基礎，持續以「開創市場」方式來帶動有機產業，除原有營養午餐有機蔬菜供應中小學、幼兒園及公托中心每週 39 公噸需求外，每月再開創約 15 公噸有機拍賣需求，繼續帶動農業轉型，也歡迎各地區有機農共襄盛舉。自民國 102 年全面實施，至今全面供應全市 653 所中小學、幼兒園及公共托育中心、36 萬名的孩子，每星期都可以吃到最安全、最健康的有機蔬菜。

「先有通路，再開農路」是新北市政策推廣的核心，新北市有近 400 萬人口，是全國最大的消費地，以消費來帶動生產。創造出有機消費市場，再透過契作保障帶動農友轉作。

早年有機蔬菜銷路不普遍，農友空有驗證面積，卻不能放心發揮產能，新北市一開辦有機營養午餐，當時就吃了全臺灣 6 成產量，現在有機蔬菜普及，各主要通路賣場也都買得到。

SDG 12 責任消費與生產 | reBAG 袋袋相傳



#Keyword : bag, reuse, plastic, circular economy, recycle

核心 SDG



協同關係



拮抗關係



根據英國環保署 2011 年研究結果顯示，棉質環保購物袋平需要使用 131 次以上，才能抵銷一次性購物用塑膠袋使用 1 次所產生的環境衝擊，因此多次使用環保袋成為很重要的觀念，否則將會比一次性塑膠袋造成更大的環境危害。

新北市民國 103 年啟動「reBAG 袋袋相傳專案」並結合袋袋箱規劃，開拓了多元的二手袋回收管

道，讓觸角延伸至社區、黃金資收站、學校等，希望能幫助民眾改變拋棄型的使用習慣，讓回收的袋子能夠持續流通，減少塑膠袋的使用。

至 108 年 6 月底止，兩用待政策已經成功減少 4,073 萬 7,033 個塑膠袋使用，袋袋箱數量與回收站點達 227 處，總計可以讓 18 萬 3,495 個 reBAG 流通到賣場循環再使用。

SDG 13 氣候行動 | 新北市低碳社區發展中心



#Keyword : low barcon, climate change, global warming, emission target, education

Chapter 4

核心 SDG



協同關係



拮抗關係



有鑒於地球暖化造成氣候變遷，為積極進行溫室氣體減量，降低全球暖化趨勢及環境負荷，不僅許多國家，甚至城市均積極參與及推動減碳工作。新北市政府亦不妄自菲薄，藉由 96 年 10 月 1 日升格準直轄市之機會，以前瞻性角度率先於環保局成立「低碳社區發展中心」，成為國內第一個成立獨立單位來執行減碳工作的地方政府，並積極推動「綠建築、綠色交通、綠色能源、循環資源與永續生活環境」等五大施政主軸，以達成「低碳城市」的最終目標。

同時配合國家減碳目標，新北市在 2016 年時溫室氣體排放量已回到 2008 年的水準。此外，新北市亦設定第二階段減碳目標，2030 年溫室氣體排放量回到 2005 年水準，再減 25%；以及 2050 年溫室氣體排放量回到 2005 年水準，再減 50%。

SDG 14 海洋生態 | 新北市海洋資源復育園區



#Keyword : biodiversity, fish species, coastal, marine, port reservation

核心 SDG



協同關係



拮抗關係



隱身在東北角一隅，前身為「臺北縣水產種苗繁殖場」，民國六十七年創建於貢寮區龍門里，於民國七十一年遷移至福連里現址，並設置水產種苗繁養殖設施，於新北市升格後併入漁業及漁港事業管理處。

初期為輔導當地九孔養殖業，以九孔種苗繁殖技術研發、海水魚苗繁殖培育及放流為主，後陸續發展了鮑魚、香魚、原生種蓋斑鬥魚、毛蟹等物種的繁殖培育，並自民國 103 年開始與基隆國立臺灣海洋大學合作，共同復育花枝及花蟹。

近年為使民眾瞭解海洋，親近海洋，積極推廣海洋教育，海洋資源復育園區小學至大學各階段的

校外觀摩與教學的海洋教育參訪行程，期望透過園區內豐富的海洋生物資源、專業解說人力、活潑有趣的導覽方式，以寓教娛樂之形式教育學生，使國人認識海洋、親近海洋，進而以身作則保護海洋，提昇國人生態保育之觀念，達到資源維護永續利用之成效。

新北市政府海洋資源復育園區在每年 11 月都會進行九孔幼苗的培育，並在隔年 5 至 6 月間，待九孔寶實生長至 2 到 3 公分時，邀請新北市轄內的學生一同合作放流到新北市貢寮海域，希望藉由九孔的繁養殖、培育及放流，增加海洋資源，也讓海洋資源保育的觀念向下扎根。

SDG 15 陸地生態 | 生態藍帶



#Keyword : ecosystem, biodiversity, protected species, animals, ecological education

核心 SDG



協同關係



拮抗關係



新北市農業局以「生態藍帶」的整治理念，於金山區重和里磺溪頭清水園區護岸工程全以乾砌石施做，營造多孔隙的生態環境，並設置自然魚礁，縮短生態復育時間。施工期間辦理生態調查，發現該址有二級保育類的大冠鶯、鳳頭蒼鷹及領角鴉等，顯示該址有健全的生態系統得以供養高階的消費者。融入景觀設計思維，全區皆保留原有植物並加強植栽，美化植生，提供民眾親近自然、安全休閒遊憩的場所，清水園區整治後提升農民復耕意願。

未來新北市政府持續將勘查現地條件，評估生態藍帶建置可行性後。瞭解現場生態物種，作為日後復育參考。並依據現場調查結果，規劃合適工法整治，並尊重當地居民意見，持續溝通、討論方案。讓參與者貼近身邊周遭的生態環境，輔導在地社區投入在地生態教育並自主管理維護，來達到永續經營。

SDG 16 和平與正義制度改革 | 情資整合中心



#Keyword : legal, smart, non violence, safety, police

核心 SDG



協同關係



拮抗關係



新北市政府於 100 年成立「情資整合中心 (Intelligence Integrated Center, IIC)」任務編組，並於 108 年 1 月成立正式編制，以有效提升各種犯罪資料蒐集、整合、分析的即時性及正確性，除可及早預防暴力犯罪發生，並提高暴力犯罪破獲率。

新北市長提出三項未來發展主軸，其中一項就是「打造智能城市」，未來的城市治安治理更應該要搭配科技，運用大數據、AI 人工智慧技術，精準警察勤務，並整合各單位情資，化被動為主動，強化局處跨域合作，共同編織綿密新北社會安全網，以達有效犯罪預防。

新北市警察局一直以來都持續推動「科技建警」政策，而情資整合中心即是結合資料分析人才、科技技術及跨領域團隊協同合作的具體體現，自成立至 108 年 6 月止，已協助外勤偵辦分析 616 件刑事案件。其中包含許多重大社會案件，另外在新北轄內各項大型活動運用「全方位 3D 科技維安網」維護治安交通，已實際出勤計有 1,925 場次，未來在正式組織編制下，期以秉持「善用科技、整合資訊、創新運用」精神，持續發揮支援各項警察勤務功效，打造一座「新北科技智能城市」，讓新北市民更安心安居。

SDG 16 和平與正義制度 | Open Data 聯盟（新北開放資料平台）



Chapter 4

核心 SDG



協同關係



拮抗關係



新北市自民國 101 年推動資料開放，歷經多年的發展，目前已開放超過 2600 項資料，不單提供介接服務上億次，並獲得國家行政院「資料開放金質獎」之肯定，無論在資料量與質上都大幅領先其他縣市。

新北開放資料平台之資料正確性、易用性、即時性等，都透過持續性的檢討開放內容、資料價值

等。國際上新北市也簽署開放資料憲章（Open Data Charter, ODC）成為亞洲率先簽署的在地城市，不斷持續接軌國際並提升國際開放資料質量，邁向以開放格式提供的城市，讓各界可以充分加值應用，有效投過民間力量開發市政資訊整合的服務，擴大全民公共利益、創造超越政府層次（包含：個人、企業、組織等）的應用效果，讓資料創造的知識資產與便民服務整合。

SDG 17 全球夥伴 | 智慧城市 新北奧地利簽署合作備忘錄



核心 SDG



協同關係

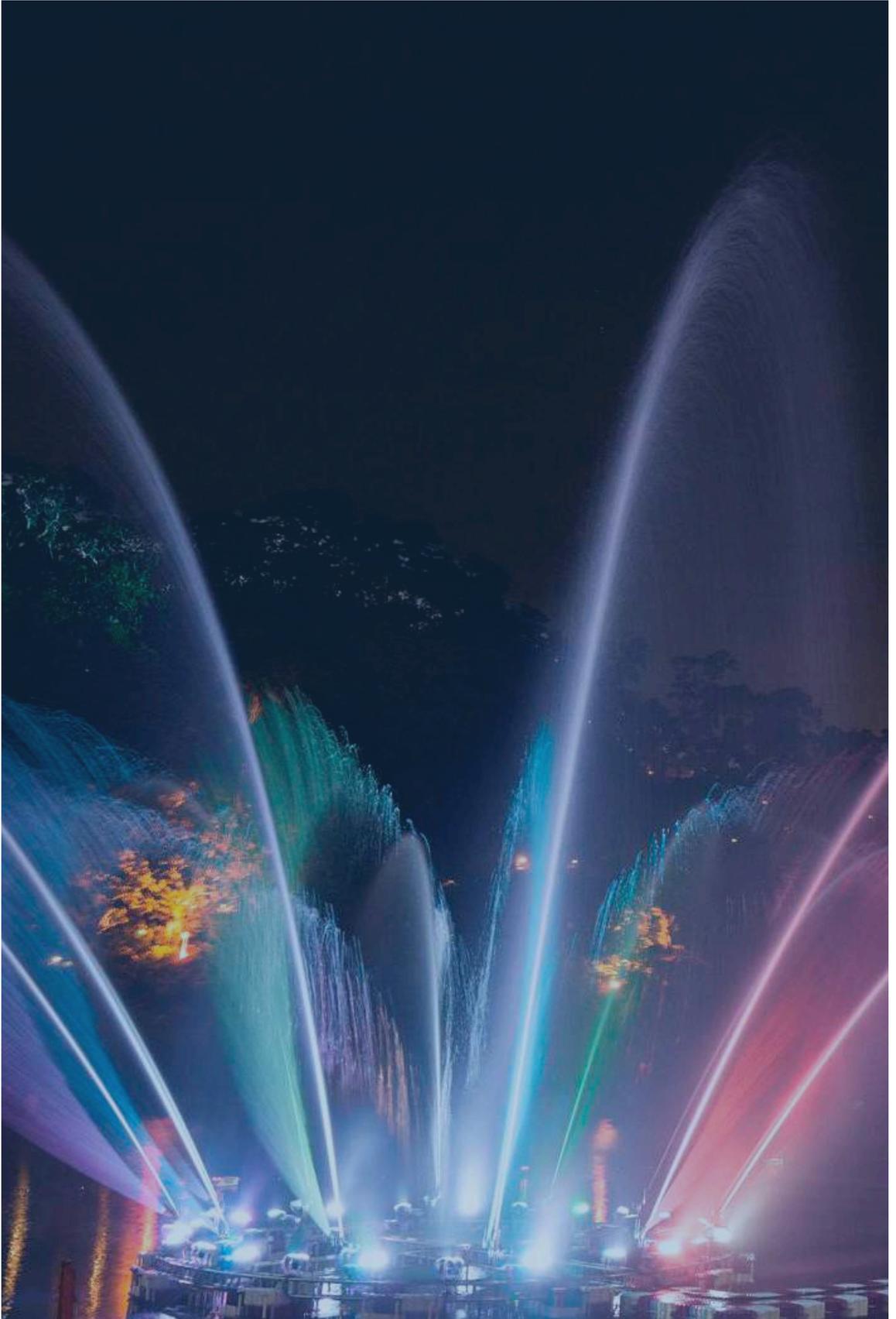


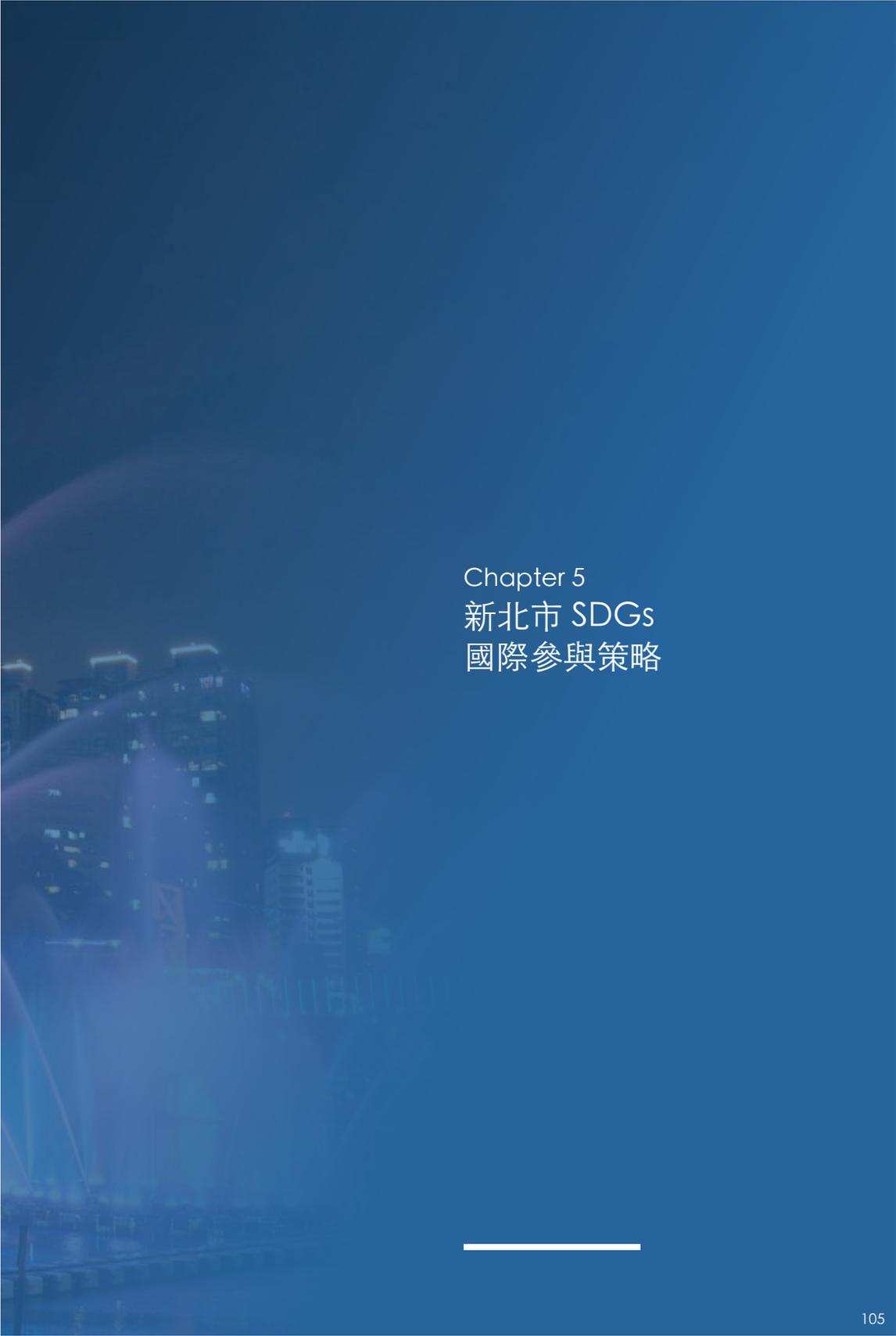
拮抗關係



智慧城市是全球主要國家的發展重點，目的在於提供市民更美好的生活。科技已與人類生活息息相關，過去幾年來，新北市轉型為智慧城市後，提升為民服務及產業效能，並克服因地理環境、偏遠城鄉差距所造成的數位落差，以科技進行整體服務架構的設計及調整，打造友善新北智慧城，例如市民朋友辦理公務文件等手續，不需再大老遠跑到市區或中央機關，在家附近的辦事處即可申辦。

新北市與奧地利簽署合作備忘錄將有助於雙方交換技術與意見，並深化新北市跟奧地利的合作，共同創造更多合作機會，對於未來與新北合作發展的成果非常樂觀，除了了解新北市相關智慧服務；也將促進新北市智慧城市相關企業、民間單位，建立雙方產業合作契機。





Chapter 5
新北市 SDGs
國際參與策略

5 新北市 SDGs 國際參與策略

背景說明

新北 VLR 的重點即是將過去成果以 SDGs 共同語言轉譯，以接軌更多國際合作機會與可能，然而國際發展合作與 2030 永續發展議程是艱苦的，主因是在地化 (Localization) 還需要時間，因此為了加強和提升現有成果，需要透過 (1) 整合的政策框架 (2) 清楚的合作機制，以支持其他地方、地區相關方一同發展合作計劃。

永續發展目標於在地化、國際合作的過程中，通常會碰到下列問題：

問題一：VLR 擴大成為為國家資源投入的部分

地方治理較薄弱或正起步的國家，其城市規劃模式雖然確實存在，但仍然是自上而下的方式決策，如此將妨礙在地化特色的的實踐。因此，在地化的實踐相當仰賴國家支援的資源投入，在給予在地改革資源時，同時考慮 2030 年永續發展議程作為關鍵因素，避免其他因素影響在地化，從而擴大當地利害相關人的參與並賦予其權力。

問題二：VLR 能有效綜合規劃工作，與國家、區域和地方發展相結合。

主管單位和跨政府單位間的協調是重要關鍵。制度轉變需要時間和精力，也需要挑戰新的政府治理系統、領導能力，因此，有一個專責的單位（並非兼任）的方式，橫跨各個局處的既有戰略與工作，將能夠更完善的統合綜合性的解決方案，否則將容易淪為各部門之間的協調不力，或投入資源不足，而破壞了在城市和地區的永續發展規劃努力。

問題三：VNR 與 VLR 缺乏與 SDGs 一致的執行優先順序。

國家與城市之自願檢視進程，需要協調共同建立一個協作的框架，以製定跨部門溝通的連貫方法，避免永續城市發展並未同步。雖然確保各自發展很重要，但國家相關政策不能也不應該取代在地的城市政策。永續發展目標是促進當地永續發展的機會，並非彼此取代彼此的機會。協作的治理需要在不同級別的行政，也需要充分認識到城市和區域規劃，甚至地方發展中的相互關係。然而，當需要改善不同級別政府和利害相關人之間的協作，對於在規劃後期所有的實踐規劃、優先順序。

SDGs 在地化與國際合作常見問題

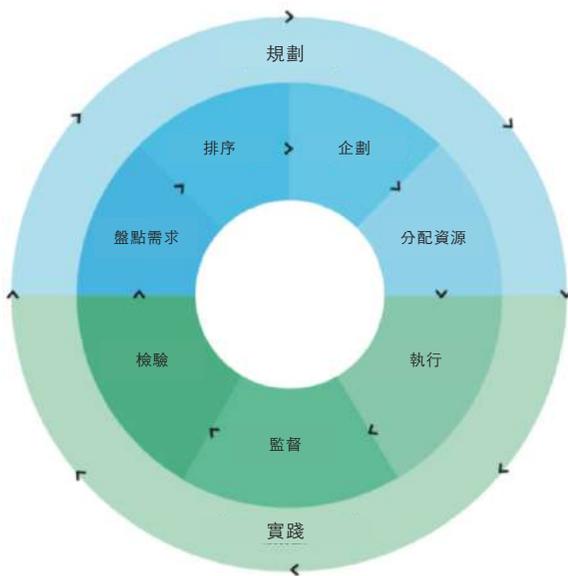
- 1 VLR 如何擴大成為國家資源投入一部分
- 2 VLR 與國家、區域和地方發展如何結合
- 3 VNR 與 VLR 缺乏一致性的 SDGs 執行順序

策略工具一：循環架構方式展現 SDGs 架構整合流程

新北市引用聯合國發展署（UNDP）的概念，以釐清政策需求、推動政策優先順序、探詢遺漏資源、跨部門整合等目的，製定循環架構、實施戰略、資源分配等實現目標盤點的各式各樣過程。新北市將以此涉及不同公民參與政策規劃流程，包含：

- 市政實現願景、目標
- 實現願景和目標所需的戰略制定
- 實現願景和目標所需的財務和其他資源確認
- 監測和評估實現目標與進展的策略安排

透過長年市政成果（數據與案例）搭配全球 SDGs 框架加速國際合作溝通。新北市以階段策略執行概念與整合市府數據與案例，樹立新北未來應用方向與國際合作溝通策略，邁向宜居城市之未來願景。



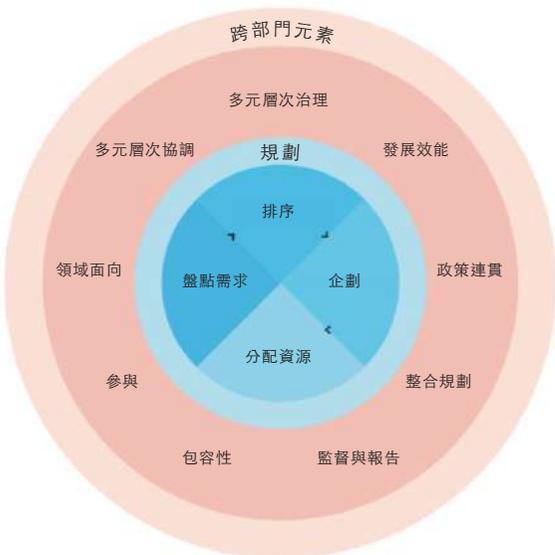
城市公共政策 SDGs 循環表
圖片來源：UCLG

策略工具二：永續發展策略執行框架協助跨界合作

新北市將在 SDGs 實踐實施的過程中，根據永續發展目標原則進行執行、監測、評估和報告地方發展計劃等。除了將需要了解各個利害相關人之潛在多樣性，並搭建夥伴關係之定期溝通管道，促進長期地方相關資源的投入。

新北市一直鼓勵多方利害相關人參與討論。但並非只是將所有當地行動者聚集在一起，透而是以策略規劃，透過既有之參與對話機制，讓決策實施的共同問題上，不浪費彼此的時間，依照目標與需求，專門的發想出適合的解決方案。

同時根據新北市現有之能力、任務、資源等，階段性呈現不同的市政府層級。讓這一切都以「不遺留任何一人」的精神，提升在地、地區、國家的政策執行有效性。新北市相信這只是城市永續發展的一小步，未來將有必要討論更多跨利害相關人之合作可能，如：城市資金籌措的進展推展、地方與地區的融資框架、城市監管和鼓勵措施等，未來將有更多能夠與國際機構一起努力，為需要資源的城市籌措資源。



城市跨領域 SDGs 在地化規劃之關鍵要素表
圖片來源：UCLG

新北市國際 SDGs 網絡

當越來越多城市完成上述兩個工具整合後，便能夠與新北市一起更快的合作、建立夥伴關係，並透過對長期地方的永續發展環境，導入合適的國際資源，這邊以兩個新北市持續耕耘的國際城市網絡為例：

1. 城市與地方政府聯盟 UCLG

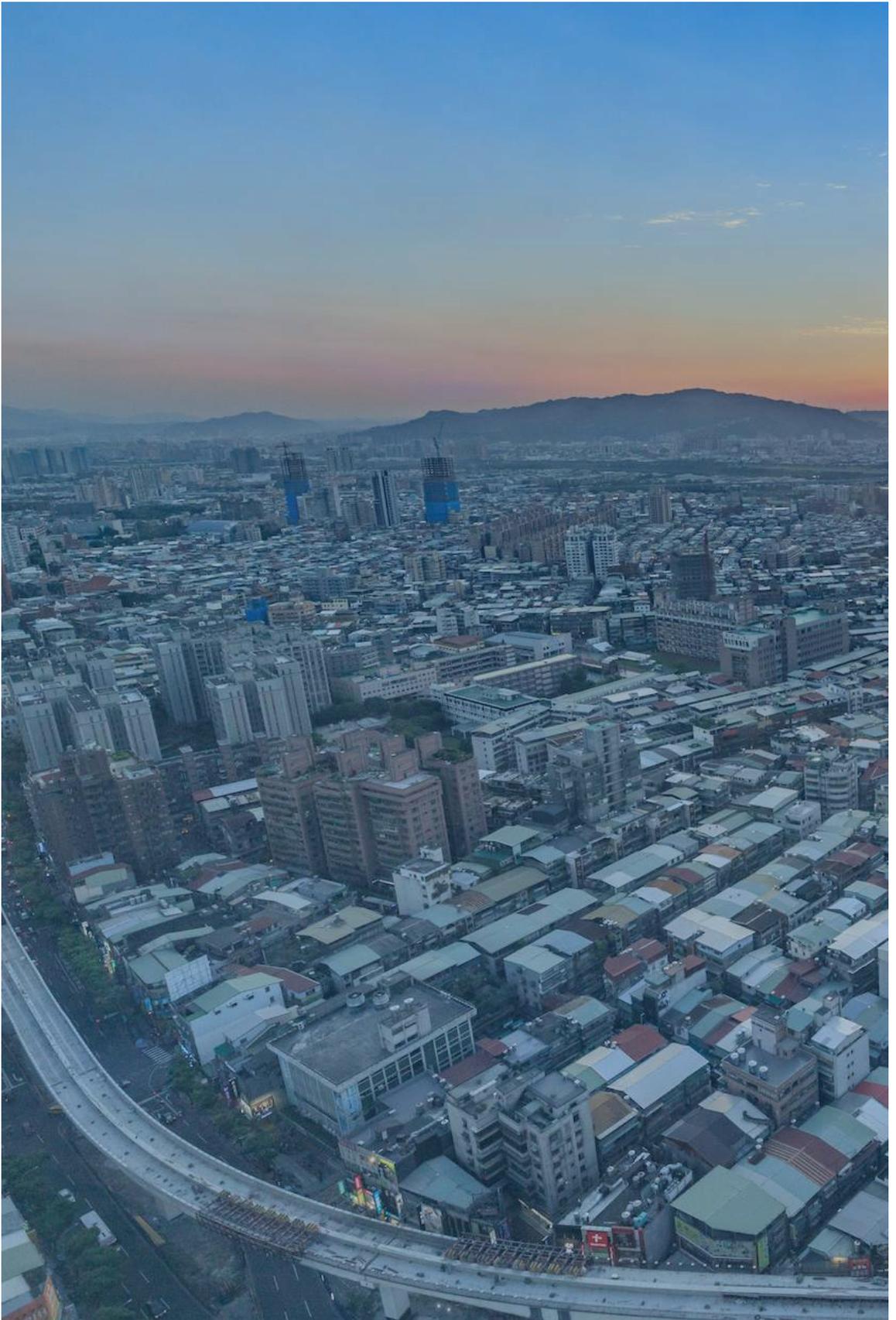
新北市身為 UCLG 聯合國區域委員會組織的會員，不單將提出舉辦永續發展區域交流的機會，並持續更新市政貢獻，搭起與聯合國開發計劃署和聯合國人居署的合作。在不同地區製定了學習行動和最佳做法（使地方計劃與永續發展目標保持一致，並支持地方政府機構為 VNR 做出貢獻）。與此同時，通過全球權力下放和地方民主觀察站和世界地方政府財政與投資觀察站，以符合 UCLG 為實現地方、地區的監測報告進程做出貢獻的精神。

2. 地方政府永續發展理事會 ICLEI

新北市完成 SDGs 轉譯後，將能更積極加入 100% 再生能源（SDG 7）、工業到永續經濟的城市轉型（SDG 9）、永續公共採購網絡向綠色經濟的貢獻（SDG 12）、將氣候行動與城市發展聯繫起來的國家自主貢獻（NDCs、SDG 13）、城市島嶼與海洋的議程（SDG 14）、生物多樣性目標的城市實施（SDG 15）等等永續發展目標相關的活動。

新北市以上述策略工具有效確認資源應用與活化，讓新北成為世界城市的標竿，與全球各地方、地區之網絡於全球網絡框架，一起開展能力建構、活動、合作、研究、知識交流、網絡和宣傳等後續多元策略合作洽談。





An aerial photograph of a city, likely New Taipei City, taken during sunset. The sky is a mix of orange, yellow, and blue. The city below is densely packed with buildings, and a prominent bridge with two arches is visible in the middle ground. The entire image is overlaid with a semi-transparent blue filter.

Chapter 6
新北市永續轉型未來

6 新北市永續轉型未來

新北市與全球城市一起邁向永續轉型未來

無論小城市、大城市、國家、地區和國際及相關機構之在地化 (Localization)，將隨著日漸擴大的巨大城市 (Mega City) 社會轉型持續加速發展。一方面提高城市人們對在地行動與全球議程之間的聯繫與認識，一方面加深了在地政策、行動計劃與 17 個目標的感受程度。針對實現永續發展目標 (SDGs)、與全球永續發展議程的框架中，未來的地方和區域政府網絡，新北市提出亞洲 SDGs 在地化的六大方向：

亞洲城市 SDGs 在地化 6 大方向



1. 深入在地化

地方與地區政府與合作夥伴的政策所有權將越來越擴大，起因於對在地化的流程深化，新北市也將以「宜居城市」為主軸特色持續深化。

2. 國家整合化

因為地方自願檢視報告（VLR）與國家自願檢視報告（VNR）整合，故縱向政府的協調與後續行動的體制機制合作將更緊密，新北也期待與其他城市有更多交流對談學習的機會。

3. 地方區域角色提升

隨著地方與國家之整合緊密，聯合國亞洲與太平洋經濟社會委員會（UNESCAP）也將提供更多管道給與地方、地區之貢獻導入，以加速永續發展合作，新北市也將會持續與國際城市網絡合作、積極參與。

4. 城市評估工具開發增多

新北市所使用之永續發展相關工具，將協助其他城市發展之計劃評估，或以其他戰略形式與永續發展目標結合，促進在地化進程。

5. 年度地方自願檢視報告（VLR）機制

隨著各地城市逐漸展開自願檢視報告，相關整合記錄與監測機制也將更頻繁，相信不久的將來亞太地區城市將有更多地方自願報告（VLR）交流合作的機會。

6. 城市間分散式合作將持續

為促進國際合作和點對點的城市知識交流，城市各自主題性之發展也將更加快速，多元化之城市發展世代將到來，新北市也將積極與各地城市共同發展主題特色（健康、韌性、智慧、宜居）。

無論小城市、大城市、國家、地區和國際及相關新北市期許每一個新北市民的一份子，能一同和市府為永續未來努力，讓每一個在城市場域裡的理想生活都能夠有被實現的可能。新北市更期待與全球每一個相信永續發展浪潮的全球市民們，一起攜手踏出理想生活的每一個步伐。

資料引用來源與出處

- UN-Habitat. Cities and Climate Change: Global Report on Human Settlements. (2011)
 - SDSN. Why the World Needs an Urban Sustainable Development Goal. (2013)
 - United Nations. Transforming our World: The 2030 Agenda for Sustainable Development. (2015)
 - Global Taskforce of Local and Regional Governments. All SDGs are Local: Towards an Action Agenda in Habitat III. (2015)
 - ICLEI – Local Governments for Sustainability. Cities and the Sustainable Development Goals. ICLEI BRIEFING SHEET - Urban Issues, No. 02 (2015)
 - Global Taskforce of Local and Regional Governments. Roadmap For Localizing the SDGs : Implementation and Monitoring at Sub-national Level (2016)
 - Overseas Development Institute (ODI). The SDGs at city level - Mumbai' s example working paper 432 (2016)
 - United Nations The Sustainable Development Goals Report (2016)
 - Executive Yuan, Republic of China (Taiwan), Taiwan's Voluntary National Review, Implementation of the UN Sustainable Development Goals. (2017)
 - International council for Science. Cities and Disaster Risk Reduction (2017)
 - Localizing SDGs. Learning Moduel 1: Localizing the SDGs (2017)
 - Localizing SDGs. Learning Module 2: TerritorialPlanningto Achieve the SDGs (2017)
 - United Nations The Sustainable Development Goals Report (2017)
 - UCLG. National and Sub-National Governments on the Way Towards the Localization of the SDGs. Local and Regional Governments' Report To The 2017 HLPF 1st Report (2017)
 - United Nations The Sustainable Development Goals Report (2018)
 - NYC Mayor' s Office for International Affairs. Voluntary Local Review. New York City' s Implementation of the 2030 Agenda for Sustainable Development.(2018)
 - UCLG. Towards the Localization of the SDGs, Local and Regional Governments' Report To The 2018 HLPF 2nd Report (2018)
 - UN Habitat, Tracking Progress Towards Inclusive, Safe, Resilient and Sustainable Cities and human Settlements. SDG 11 Synthesis Report, High Level Political Forum (2018)
 - UN Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, (UNESCAP), Asia And The Pacific SDG Progress Report (2019)
-



發行者：新北市政府

書名：2019 新北市地方自願檢視報告

企劃編制：第二計劃股份有限公司 **dPlanb**

版次：2019 年第 2 版

印次：首刷

出版年月：2019 年 9 月出版

定價：不提供販售

監督執行：新北市政府秘書處

本手冊依照知識共享協議出版

本手冊採用大亞皇家風采紙張與改善地球之環保大豆油墨印刷，紙張具備 ISO 9706 認證 (Long Life) 及 FSC 認證，並採用無氯漂白木漿製成 (Elemental Chlorine Free)。

